

MODULO GUIA: MEDICIÓN DE LA PRODUCCIÓN

TIPOS DE PRODUCTOS Y SU CUANTIFICACIÓN

La Técnica de Presupuesto por Programas procura asignar recursos (reales y financieros) necesarios para producir y proveer bienes y servicios destinados a satisfacer, de manera eficaz y eficiente, necesidades de la comunidad durante un periodo preestablecido. En el contexto de dicha Técnica, cobra especial importancia la implementación de procedimientos que posibiliten la medición de las magnitudes físicas y el cumplimiento de los resultados esperados.

La producción y provisión de bienes y servicios en el ámbito del sector público es muy diversificada, heterogénea y diferenciada cualitativamente, pudiendo ser cuantificada con mayor o menor dificultad, según su grado de tangibilidad.

Estos bienes y servicios pueden ser tipificados desde el punto de vista de la programación presupuestaria en:

Bienes y Servicios Terminales: Son los productos terminales que se originan en forma exclusiva desde las categorías programáticas **Programas** y en algunos casos **Proyectos**.

- Acabados – Ej. Alumno Egresado
- Provistos – Ej. Vacuna colocada
- En Proceso - Ej. M2 de Vivienda en construcción

Bienes y Servicios Intermedios: Son aquellos que deben sufrir nuevas transformaciones para ponerlos a disposición de la comunidad. Son bienes que resultan en insumos de los bienes y servicios terminales.

- Directos: Son bienes producidos por **Actividades específicas u Obras** y resultan en insumos del Programa o Proyecto del cual dependen.
- Indirectos: Son bienes producidos por **Actividades centrales** (que son útiles a todos los programas) o **comunes** (que son útiles a algunos de los programas pero no a todos).

Clases de Producto

Clase de Producción	Subclase	Características
Producción Intermedia	Volumen de Trabajo / Tareas	Cantidad de un bien o servicio que será utilizado en la producción terminal
Producción Terminal	Meta	Cantidad de un bien o servicio efectivamente acabado que se pone a disposición de la comunidad durante un ejercicio presupuestario
	Producción Bruta	Producción total de una Organización y está conformada por la suma de la producción acabada, provista y en proceso de producción que será terminada en ejercicios siguientes.
	Producción en proceso	Cantidad de un bien o servicio que se encuentra en proceso al final de un ejercicio presupuestario.

Ejemplos:

Producción Bruta: Total de alumnos que se encuentran matriculados en enseñanza primaria.

Meta: Alumnos que terminan el ciclo primario.

Producción en Proceso: Alumnos cursando los años anteriores.

La cuantificación de la meta coincidirá con la producción bruta en aquellos casos en que no hay productos en proceso dentro del ejercicio presupuestario.

Por su parte, la medición de la producción intermedia (aquellos bienes o servicios que sirven para la producción de otros bienes o servicios) será expresado en forma cuantitativa como VOLUMEN DE TRABAJO. La cuantificación de la producción intermedia resulta necesaria para estimar el presupuesto por actividades (centrales, comunes y específicas) en tanto permita relacionarla como condicionante uni o pluridireccional de la producción terminal.

Una clara definición de los productos es elemental para una adecuada identificación de la Unidad de Medida.

UNIDAD DE MEDIDA:

Entre los objetivos de la técnica del presupuesto por programa, se plantea la posibilidad de prever y decidir la producción de bienes y servicios de un año determinado. Al cabo de dicho año, inclusive en la medida que transcurre el mismo, es necesario saber si se alcanzaron o no los objetivos previstos, razón por la cual es preciso evaluar los resultados.

Un requisito importante de un sistema de medición es la utilización de **unidades de medida**, las que constituyen un instrumento que debe permitir caracterizar la producción de bienes y servicios que va ser medida.

Se define como **Unidad de Medida** aquella que permite cuantificar los bienes o servicios provistos en un periodo de tiempo dado.

Requisitos de una Unidad Medida:

- **Ser concreta y homogénea, en términos de reflejar sintéticamente la naturaleza del bien o servicio de que se trate.**

Para definir una Unidad de Medida nunca deben utilizarse las palabras "Unidad" o "uno"

Ejemplos:

Producto	Unidad de medida <i>incorrecta</i>	Unidad de medida <i>correcta</i>
Dictado de clases	Hora	Hora- clase
Atención medica en consulta externa	Persona	Paciente atendido o consulta externa
Mantenimiento de vehículos de	Unidad	Vehículo atendido

transporte		
Campaña erradicación de la langosta	Langosta exterminada	Hectárea fumigada

- **Ser representativa del bien o servicio que se mide.**

En algunos casos **una sola** Unidad de Medida no es suficiente para expresar la dimensión del producto, requiriéndose para ello disponer **más de una**.

Ejemplos:

Producto	Unidad de medida
Pavimentación de calles	. Cuadra pavimentada . m2 pavimentado
Atención materno infantil	. Madre atendida . Niño atendido

- **Debe permitir mensurar específicamente al bien o servicio que se identifica y no a otro producto relacionado con este.**

La identificación debe ser inequívoca a fin de no medir una cosa por otra.

Ejemplo:

Producto	Unidad de medida <i>incorrecta</i>	Unidad de medida <i>correcta</i>
Atención alimentaria a ancianos	Anciano	Ración alimentaria
Erradicación de la vinchuca	Insecto exterminado	Vivienda fumigada

- **Debe poder utilizarse como unidad de registro.**

La Unidad de Medida no solo debe permitir la cuantificación sino que, al mismo tiempo, posibilitar el registro sistemático del bien o servicio que se produce. En rigor se mide para informar, para lo cual es necesaria una adecuada registración.

- **Debe expresarse en términos sencillos y claros.**

La Unidad de Medida debe ser fácilmente comprendida e interpretada por personas no especializadas.

Criterios de clasificación:

- **Según su grado de uso**

- o Comunes o universales: son las unidades de medida que surgen de los sistemas legales de medición (metro, kilometro, hectárea, kilogramo, etc.)

- Específicas: son aquellas propias de cada tipo de bien o servicio.
- **Según su grado de complejidad**
 - Simple: es la unidad de medida que se expresa como una única dimensión, por ejemplo **paciente atendido**.
 - Compuesta: es la unidad de medida que combina dos o más dimensiones, por ejemplo **paciente atendido-día**.
- **Según su forma de presentación**
 - Absoluta: es la unidad de medida que cuantifica valores independientes de otros valores como, por ejemplo **m3 removido, ración alimentaria distribuida**.
 - Relativa: es aquella que se expresa como relación entre magnitudes, por ejemplo **ración alimentaria distribuida, ración alimentaria producida**.

META Y PRODUCCION BRUTA

META:

Es la producción final del Programa, efectivamente acabada en un período determinado y por lo tanto, se refiere a las cantidades de un bien o servicio que trascienden el ámbito de la institución, o sea que llegan a la sociedad a fin de satisfacer sus necesidades. La cuantificación de tales bienes y servicios terminales se denomina **meta**.

PRODUCCION BRUTA:

La otra cuantificación necesaria de los bienes y servicios terminales es la denominada **producción bruta**.

Este tipo de medición de la producción se origina en aquellos procesos productivos que por sus características, una parte de la producción terminal se finaliza en el ejercicio presupuestario y otra queda en proceso para ejercicios posteriores.

En estos casos, la cuantificación está constituida por el total de la producción terminal que se ejecuta durante un ejercicio presupuestario e incluye por tanto, la producción acabada durante el ejercicio (meta), así como la producción que se encuentra en proceso para siguientes periodos.

Por ejemplo el total de alumnos matriculados en enseñanza primaria en un año determinado es la **producción bruta** de ese ejercicio, mientras que la cantidad de alumnos que egresan en dicho año constituye la **meta**.

Otro ejemplo: en un plan de pavimentación a mediano plazo, la cantidad de m² pavimentados en un ejercicio presupuestario es la **producción bruta** y la cantidad de m² habilitados en dicho año es la **meta**.

LA META PERMITE CUANTIFICAR EL LOGRO DE POLITICAS Y LA PRODUCCION BRUTA LOS RECURSOS REALES Y FINANCIEROS REQUERIDOS.

EJEMPLO DE META Y PRODUCCION EN PROCESO

PRODUCTO	UNIDAD DE MEDIDA			
	PRODUCCION EN PROCESO		META	
Enseñanza Primaria	Alumnos cursantes	xxxx	Alumno egresado	Xxxx
Construcción de viviendas	M2 en construcción	xxxx	M2 en viviendas terminadas	Xxxx
Construcción de escuelas primarias	M2 en construcción	Xxx x xxxx	M2 construidos Nº de escuelas terminadas	Xxxx Xxxx
Construcción de hospitales	M2 en construcción	xxxx	M2 de construcción acabada	Xxxx

EJEMPLOS VARIOS DE UNIDADES DE MEDIDA Y PRODUCTO

PRODUCTO	UNIDAD DE MEDIDA
Subsidios a personas	Persona asistida
	Familia asistida
Distribución de elementos para la atención de emergencias	Producto distribuido
Atención de pacientes ambulatorios	Consulta médica
Intervenciones quirúrgicas	Procedimiento realizado
Atención de pacientes externos	Consulta médica
Capacitación tecnológica	Personas capacitadas
Servicios de asistencia técnica	Servicio brindado
Diseño curricular de ofertas educativas	Modulo diseñado
Producción de materiales didácticos y de divulgación	Material producido
Formación de docentes de educación técnico profesional	Docente capacitado
Realización de cursos de capacitación de funcionarios y personal	Curso realizado
Realización de cursos de capacitación de funcionarios y personal	Agente capacitado
Otorgamiento de becas	Persona becada
Capacitación de cuadros	Agente capacitado
Formación de suboficiales	Egresado
Formación de oficiales	Egresado

PRODUCTO	UNIDAD DE MEDIDA
Capacitación profesional técnica	Persona capacitada
Capacitación profesional técnica	Curso realizado
Estudios e investigaciones	Documento producido
Taller de extensión cultural	Participante
Publicaciones	Ejemplar impreso
Celebración de acuerdos de cooperación	Acuerdo
Eventos culturales	Participante
Realización de talleres	Participante
Congresos y jornadas	Congreso organizado
Asistencia técnica a otros organismos	Asistencia brindada
Investigaciones	Investigación realizada
Control de calidad de productos	Producto analizado
	Certificado emitido
Autorización de productos	Producto autorizado
Habilitación de establecimientos	Producto autorizado
Rehabilitación de personas	Prestación
Asistencia a comedores comunitarios	Comedor asistido
Dragado de vías fluviales	Metro cúbico
Habilitación de puertos	Informe final
Servicio de balizamiento fluvial	Señal de servicio
Aprobación de productos alimenticios	Producto
Análisis cuali y cuantitativo de riesgo de plagas	Análisis
Determinación del estatus fitosanitario	Cultivo con estatus fitosanitario conocido
Diseño de procedimientos sanitarios	Procedimiento diseñado
Auditoria a establecimientos elaboradores de productos farmacológicos, veterinarios	Establecimiento
Vigilancia activa de enfermedades en animales de consumo	Muestra
Control e intervención sanitaria en predios rurales	Visita
Autorización de tránsito animal	Certificado expedido
Certificaciones rechazadas	% de certificaciones rechazadas
Capacitación hotelera turística	Persona capacitada
Concurrencia a ferias	Feria
Servicios de atención turismo social	Día/turista
Promoción turística	Acción promocional
Atención abuelos en situación de vulnerabilidad	Abuelo beneficiario
Cursos de apoyo escolar	Alumno asistente
Asistencia alimentaria a niños	Ración alimentaria