

**XXIX Reunión Plenaria del Foro Permanente de Direcciones de Presupuesto y Finanzas de la República Argentina  
8, 9 y 10 DE JUNIO DE 2011 – PARANA – ENTRE RÍOS**



IV- Presupuesto Municipal: Sesiones Paralelas para Funcionarios Municipales.

**Comisión de Asuntos de Interés Municipal del Foro Permanente**

- A) Contexto General**
- B) Clasificaciones Presupuestarias**
- C) Capacitación**
- D) Encuesta General**
- E) Plan de Trabajo**
- F) Objetivos e Integrantes de la Comisión**

## A) Contexto General

Los Municipios, junto con la Nación y las Provincias, conforman los tres niveles de estado que la República Argentina contiene como país federal.

El Artículo N° 5 de la Constitución Nacional de 1853 establecía que las constituciones provinciales debían contemplar, entre otros elementos, un Régimen Municipal.

Esta mención de los Municipios fue complementada por el Artículo N° 123 de la Constitución de 1994. En el mismo se establece que las provincias deben asegurar la autonomía municipal “... reglando su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero ...”

## **A) Contexto General**

En comparación con la Nación y las Provincias, los Municipios se caracterizan por su capacidad de adaptación a las configuraciones sociales, culturales, económicas, espaciales, políticas, etc. de la geografía y la población que contienen.

Esta situación, en un país que tiene más de 4 millones de kilómetros cuadrados, que abarca selvas, montañas y mares, con climas tropicales, subtropicales, templados y fríos, hace que los Municipios sean extremadamente diferentes entre sí.

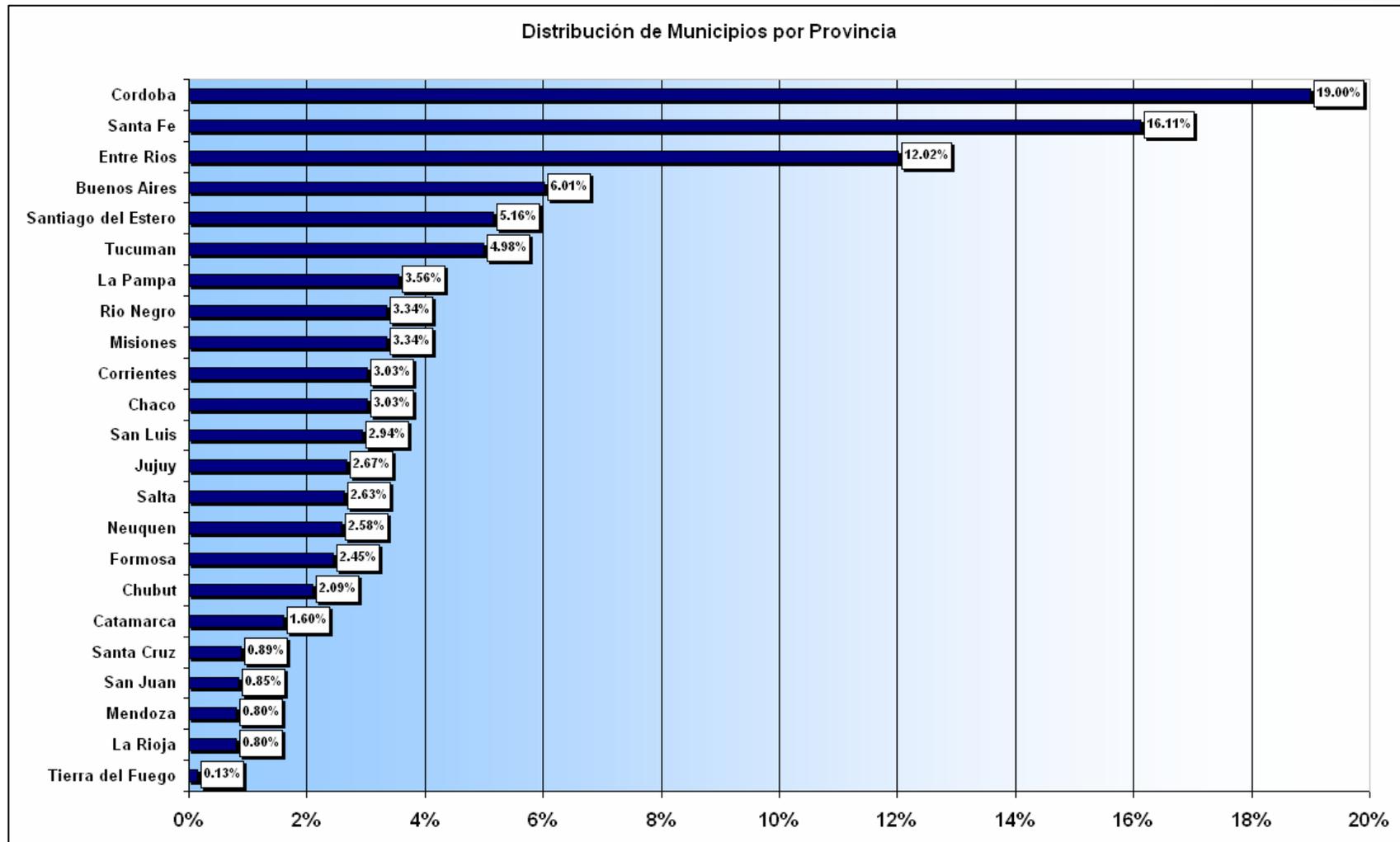
En términos de funciones, los Municipios desarrollan tareas que tienen que ver con su cualidad de ser la organización pública que tiene el contacto más directo con los habitantes.

Veamos algunos datos cuya fuente es la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

## A) Contexto General

Provincia	Cantidad de Municipios	%
Buenos Aires	135	6.01%
Catamarca	36	1.60%
Chaco	68	3.03%
Chubut	47	2.09%
Cordoba	427	19.00%
Corrientes	68	3.03%
Entre Rios	270	12.02%
Formosa	55	2.45%
Jujuy	60	2.67%
La Pampa	80	3.56%
La Rioja	18	0.80%
Mendoza	18	0.80%
Misiones	75	3.34%
Neuquen	58	2.58%
Rio Negro	75	3.34%
Salta	59	2.63%
San Juan	19	0.85%
San Luis	66	2.94%
Santa Cruz	20	0.89%
Santa Fe	362	16.11%
Santiago del Estero	116	5.16%
Tierra del Fuego	3	0.13%
Tucuman	112	4.98%
	<b>2247</b>	<b>100.00%</b>

## A) Contexto General



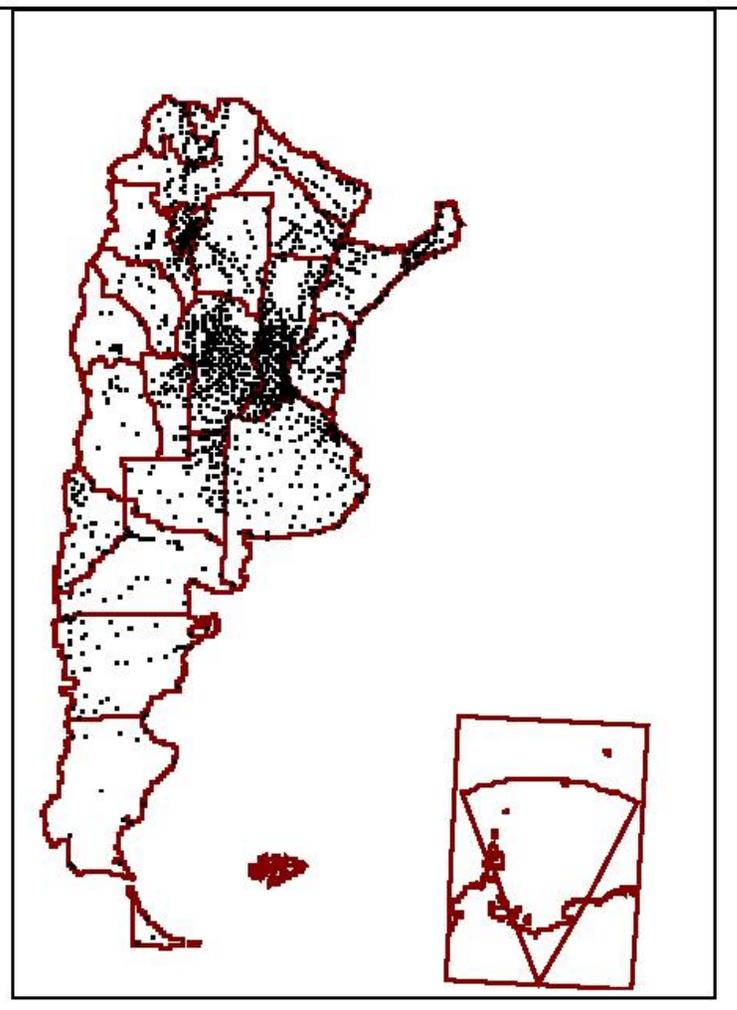
## A) Contexto General

En la siguiente ilustración mostramos la ubicación de las ciudades cabeceras de los municipios argentinos. El mapa es un producto desarrollado por el IFAM y el Instituto Geográfico Militar para la ubicación de dichas ciudades en la cartografía digital en escala 1:500.000.

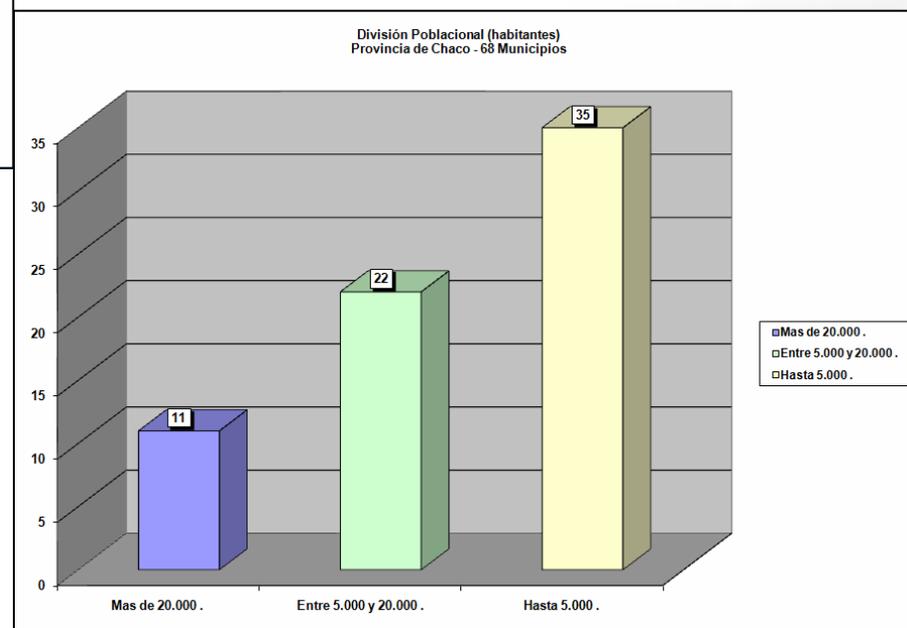
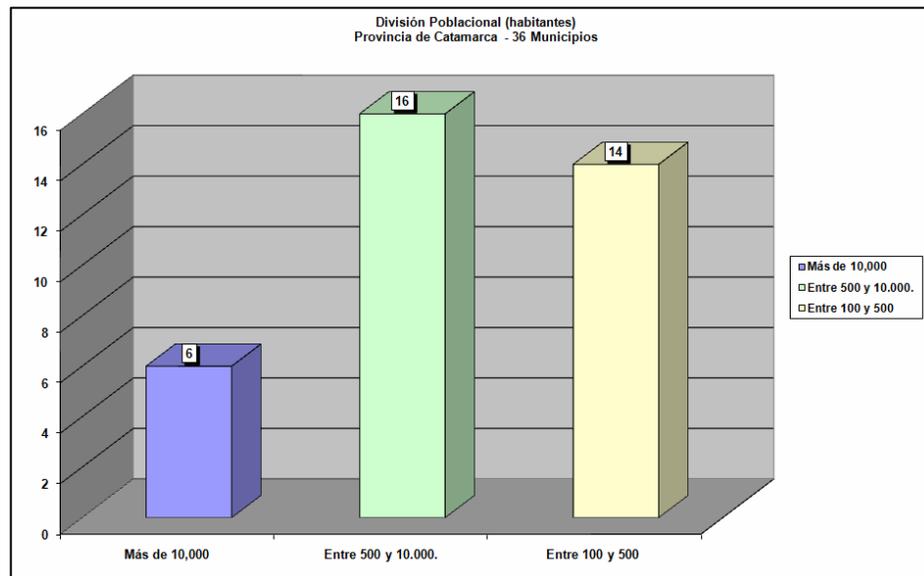
Podemos observar en él una elevada densidad en Tucumán, Córdoba, sur Santa Fe y en el Gran Buenos Aires.

En el resto del país se observa una mayor dispersión, sin perjuicio de algunas concentraciones sobre vías de comunicación, como en las Provincias del Chaco y de Formosa, y sobre colectoras de economías regionales ( Alto Valle del Río Negro, Cuenca Lechera del norte de la Provincia de Santa Fe)

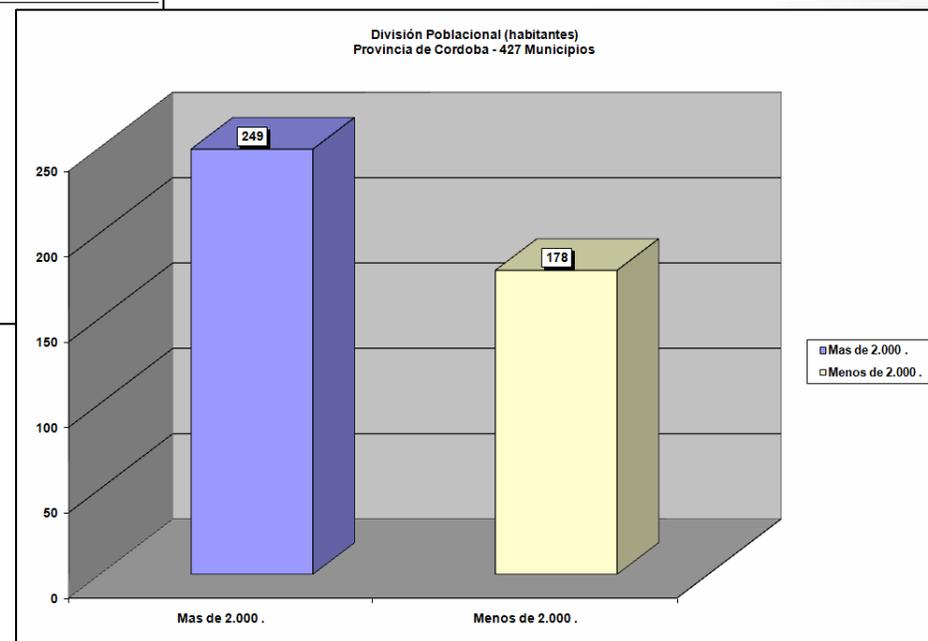
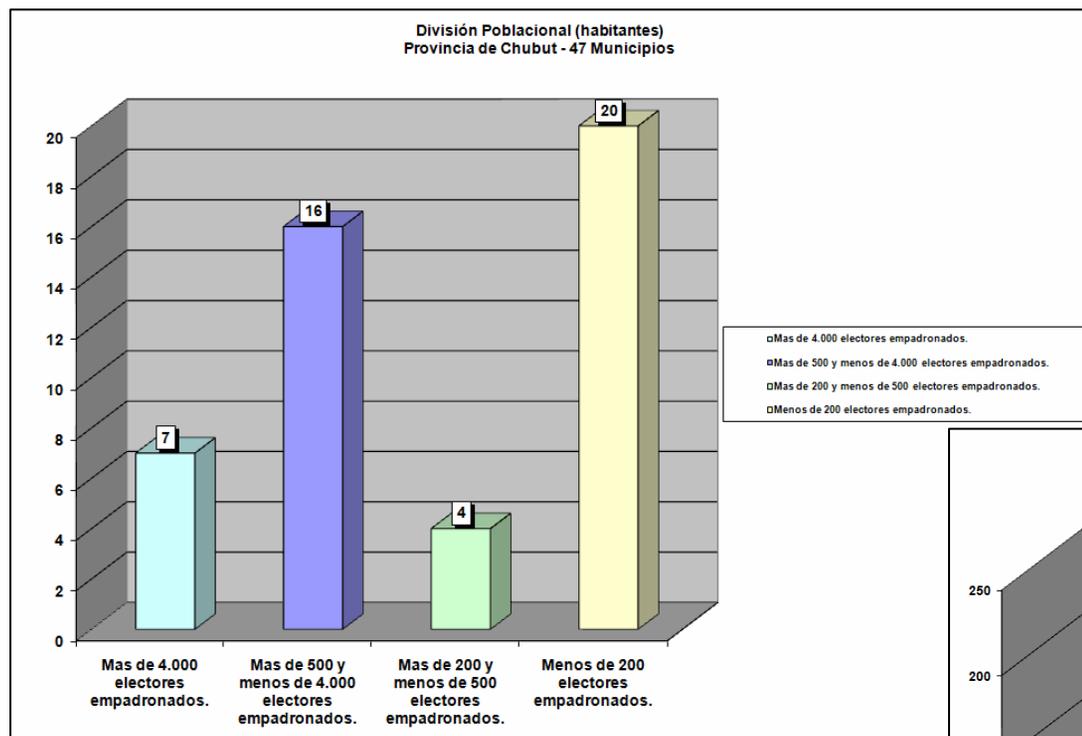
*Ilustración 3: Distribución Geográfica de los Municipios*



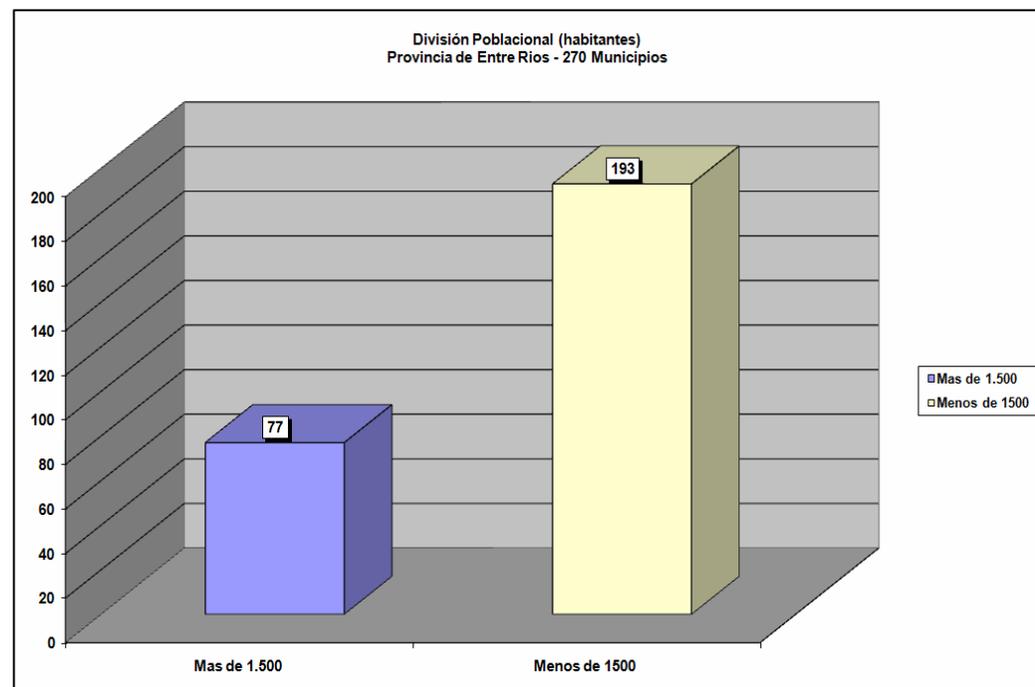
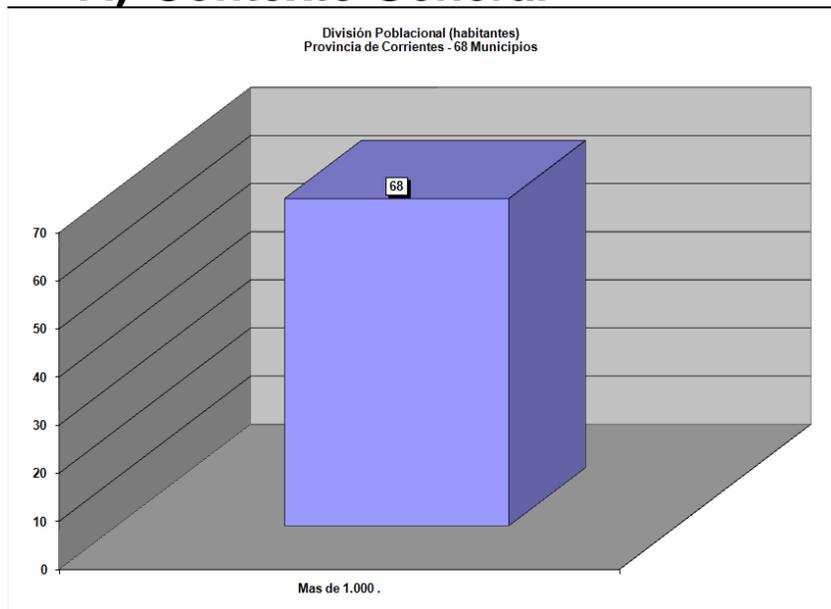
## A) Contexto General



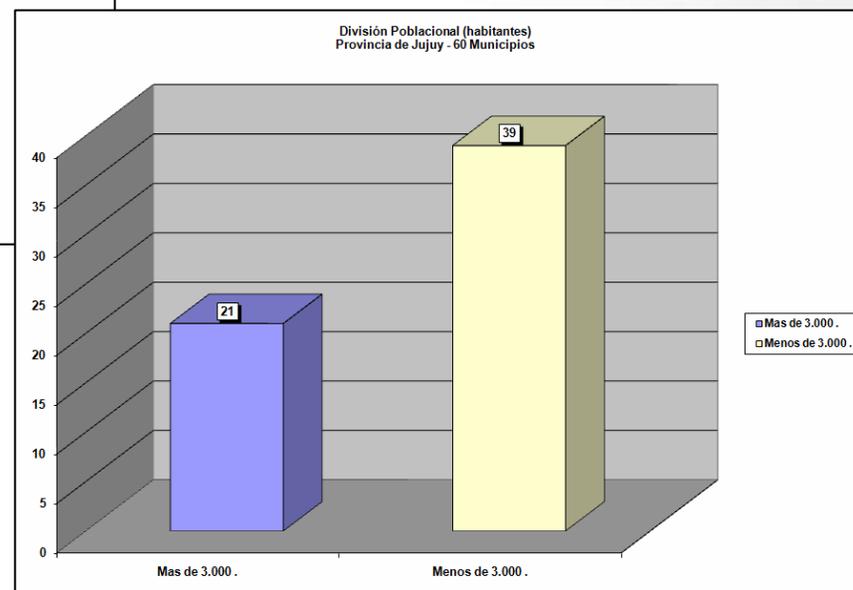
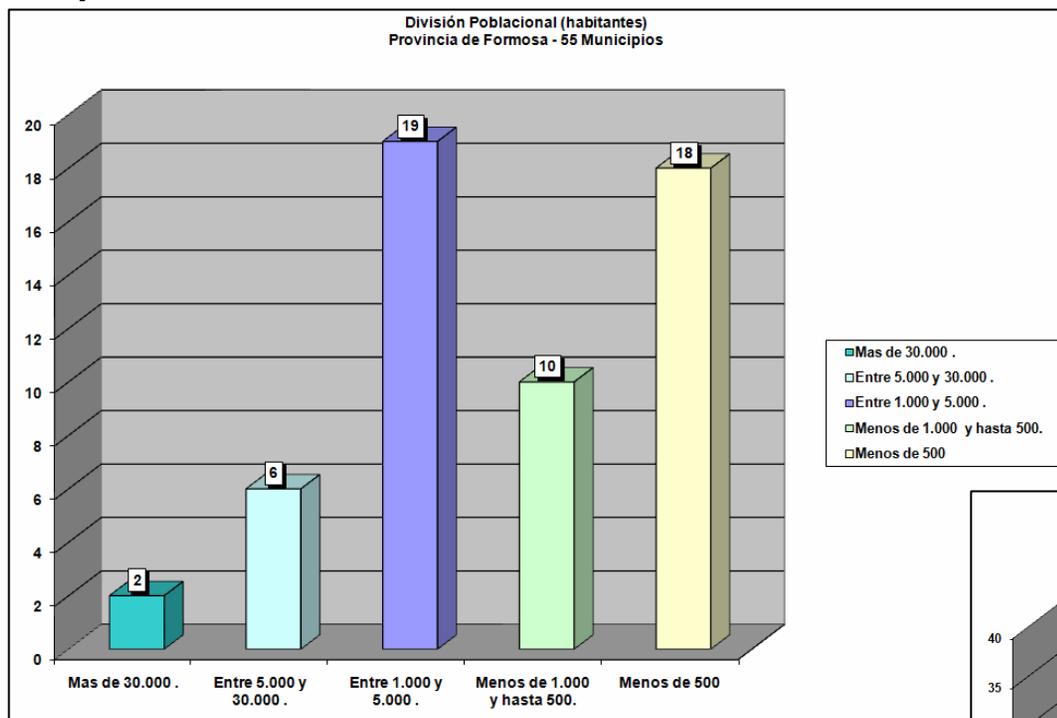
## A) Contexto General



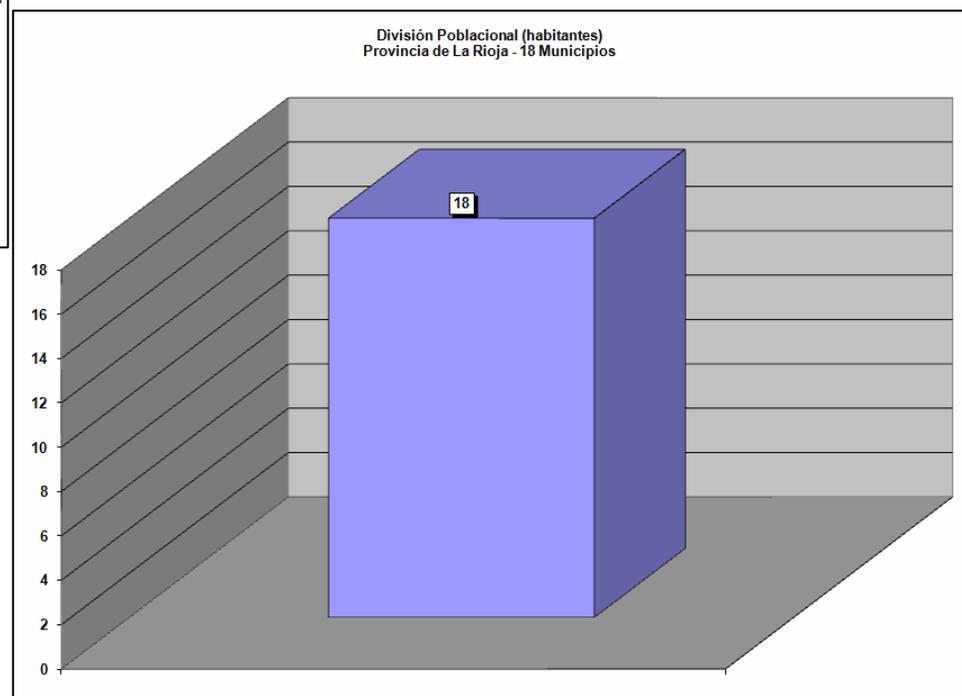
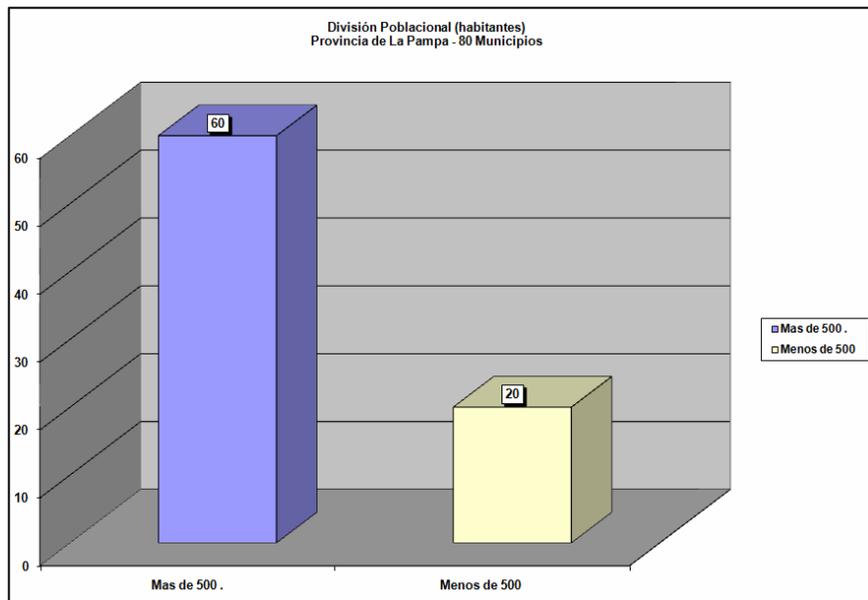
## A) Contexto General



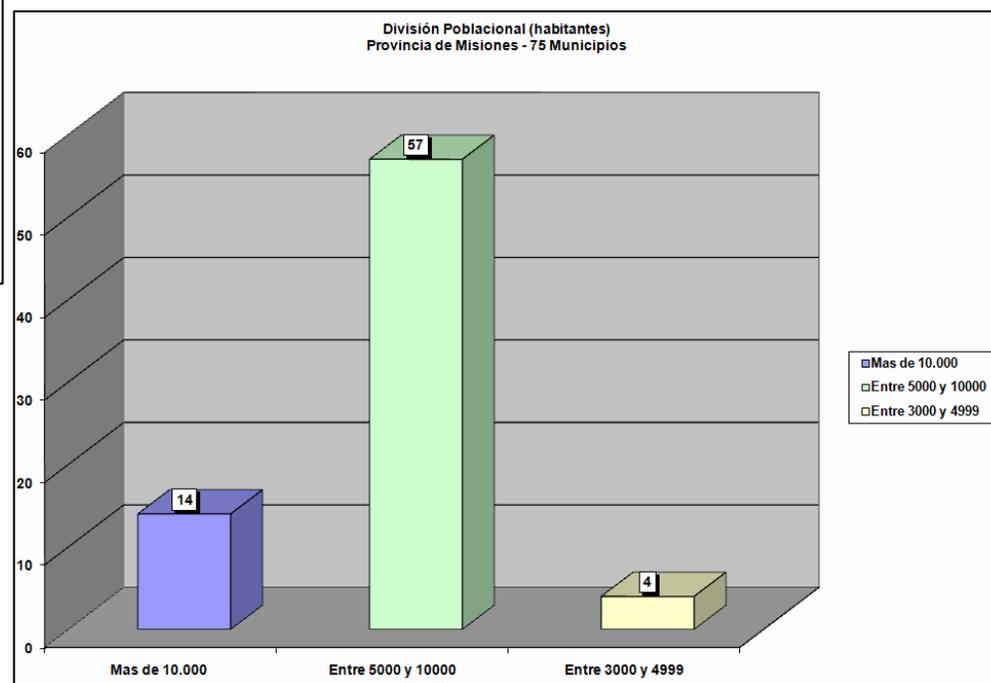
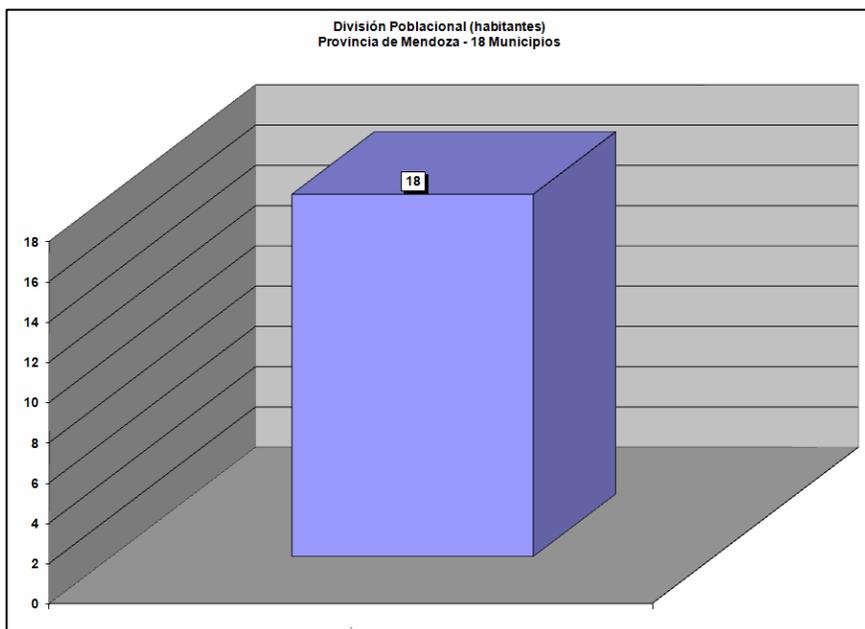
## A) Contexto General



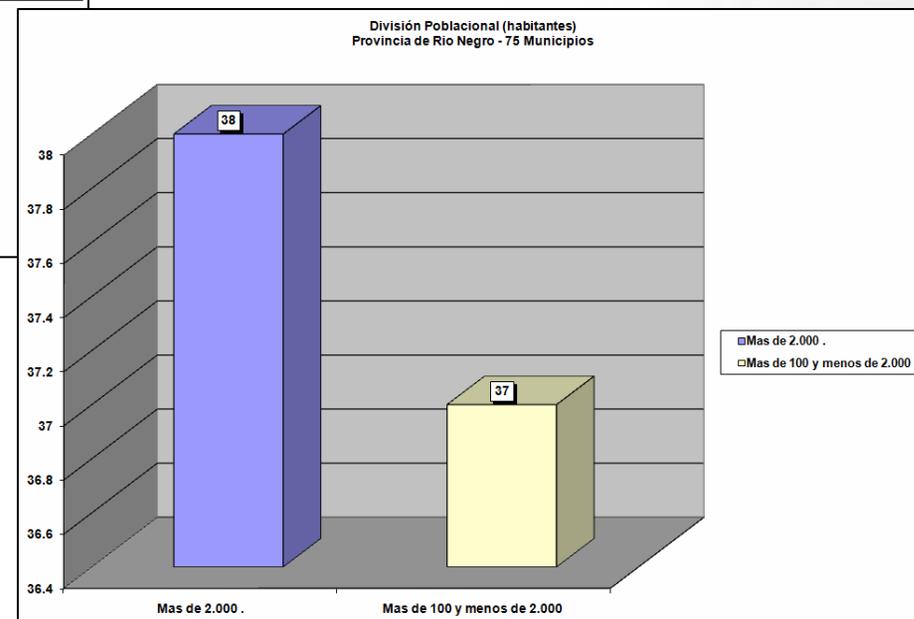
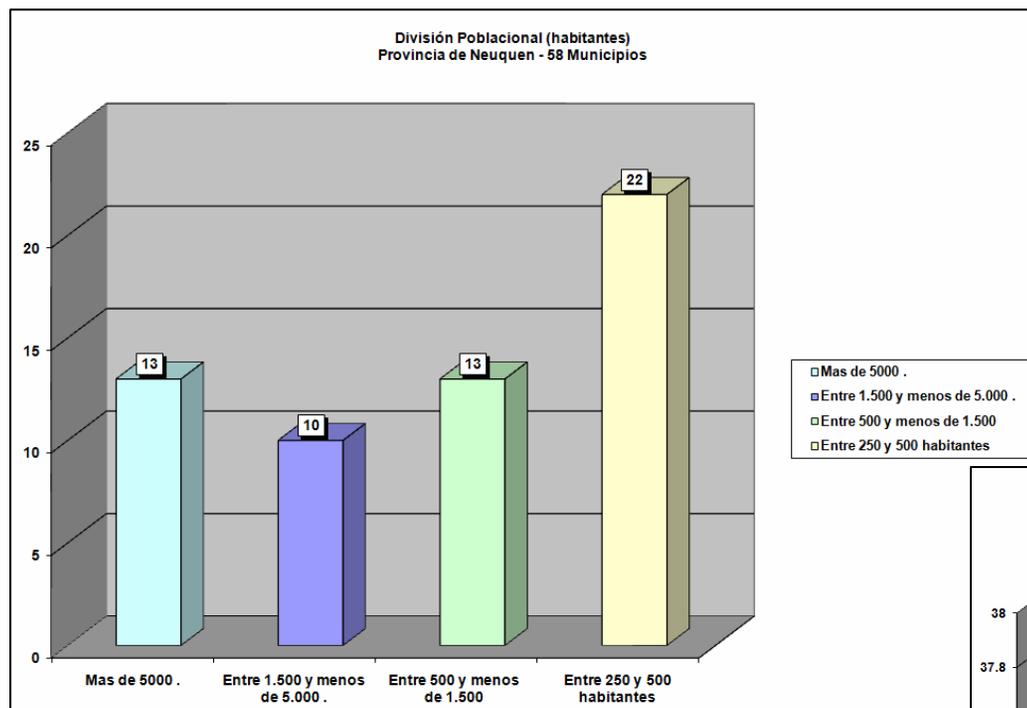
## A) Contexto General



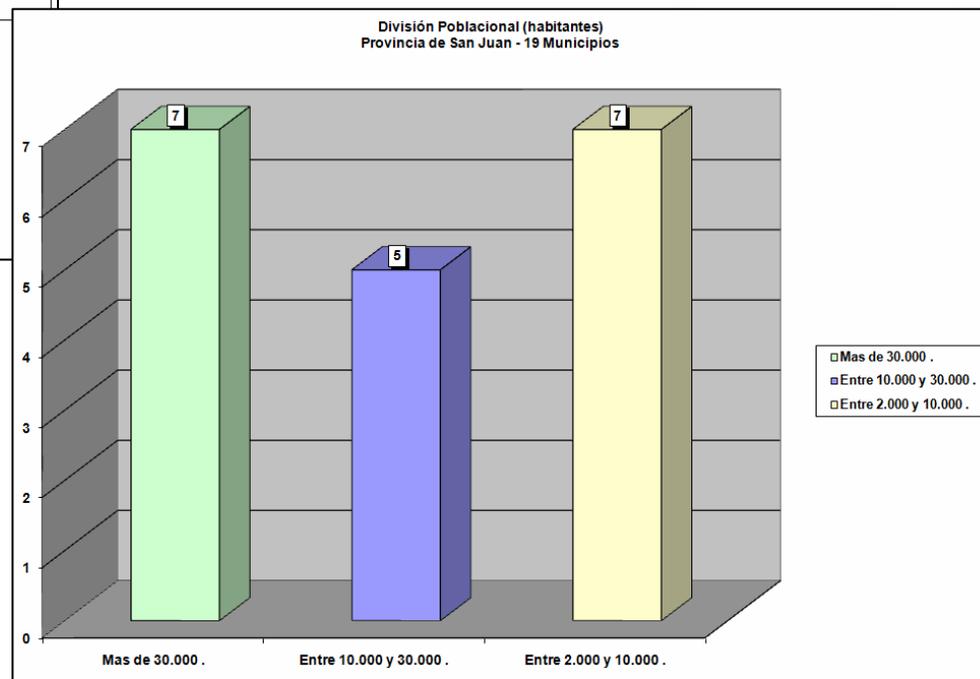
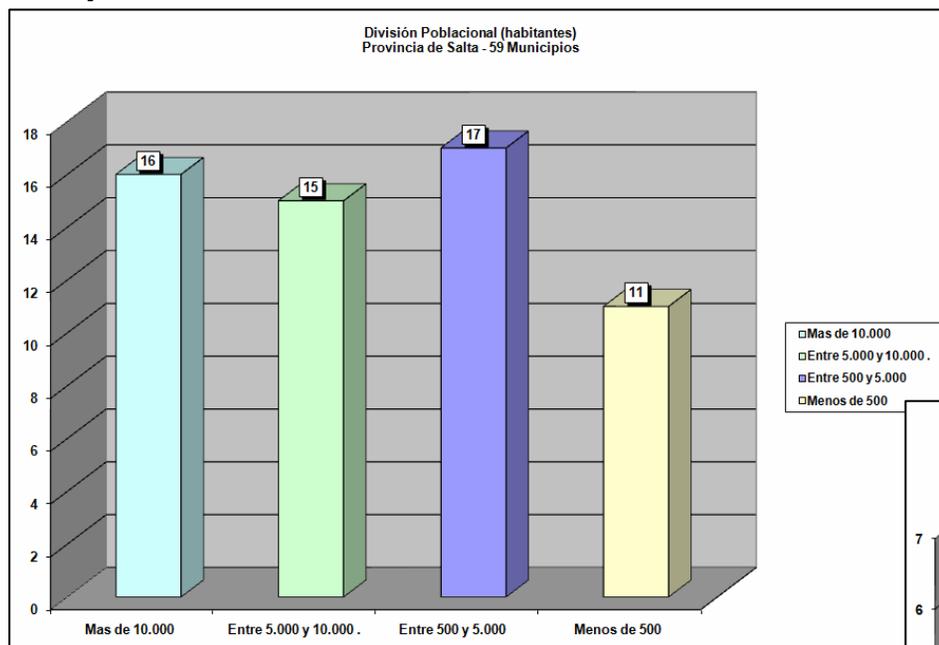
## A) Contexto General



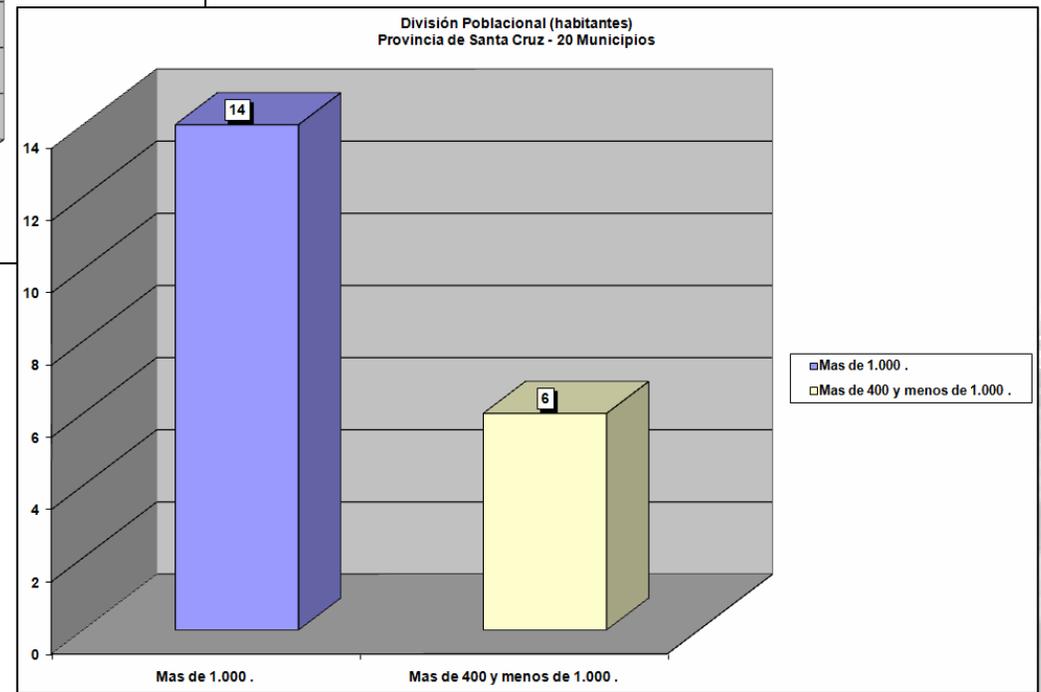
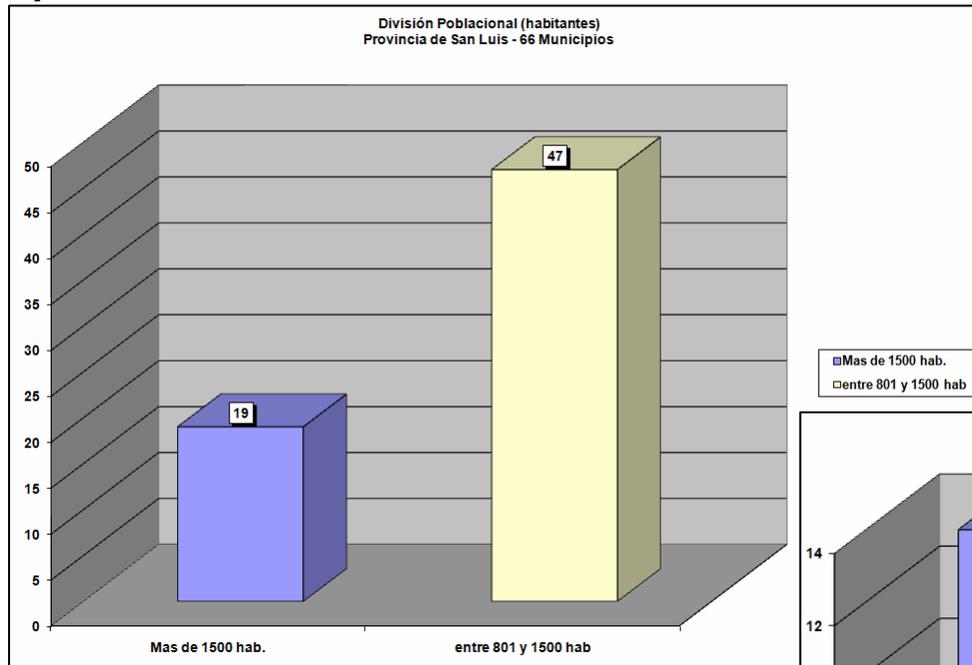
## A) Contexto General



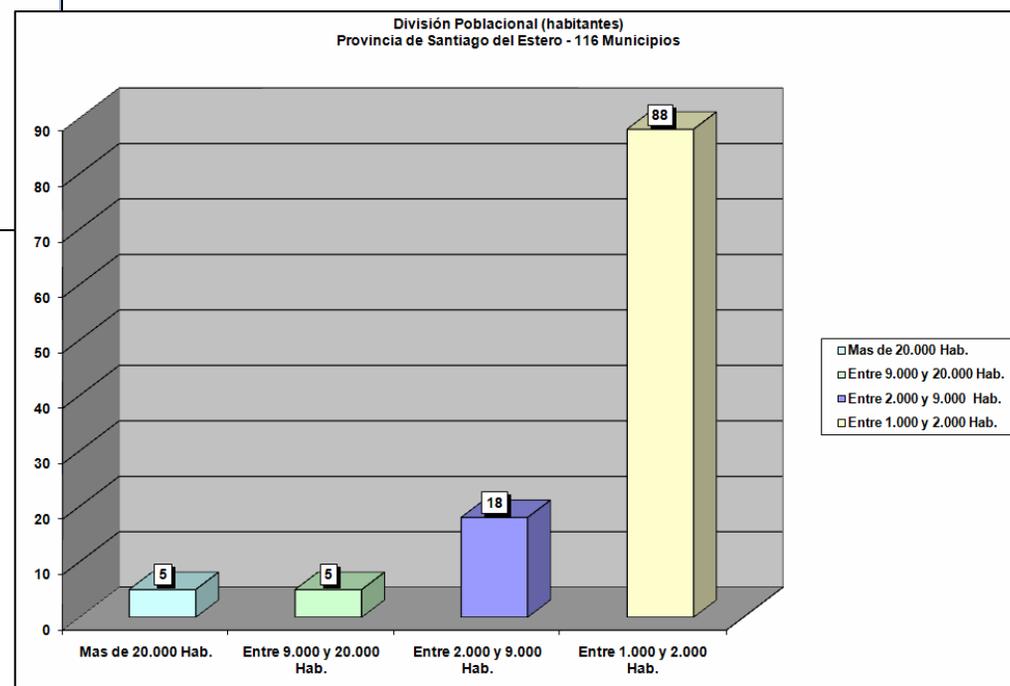
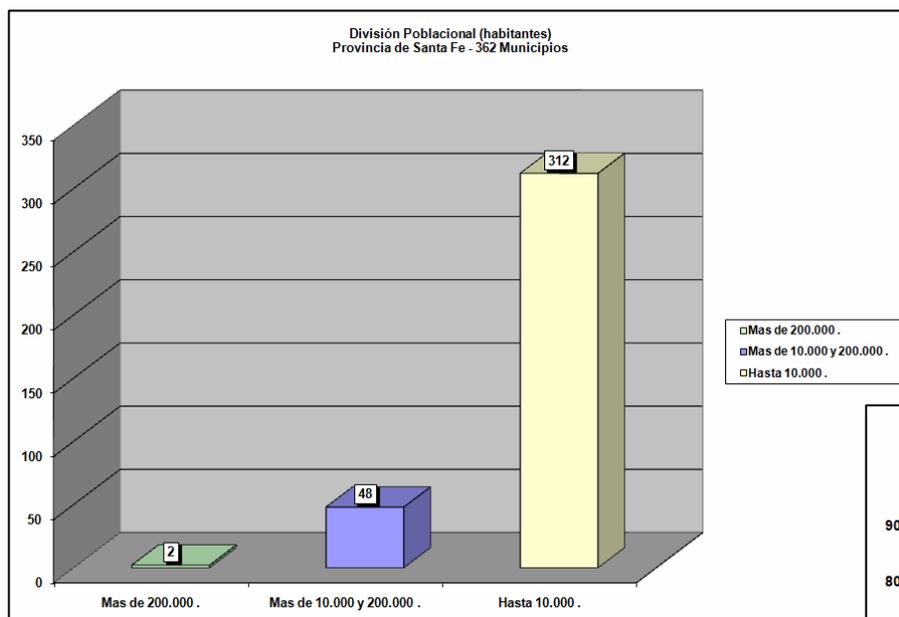
## A) Contexto General



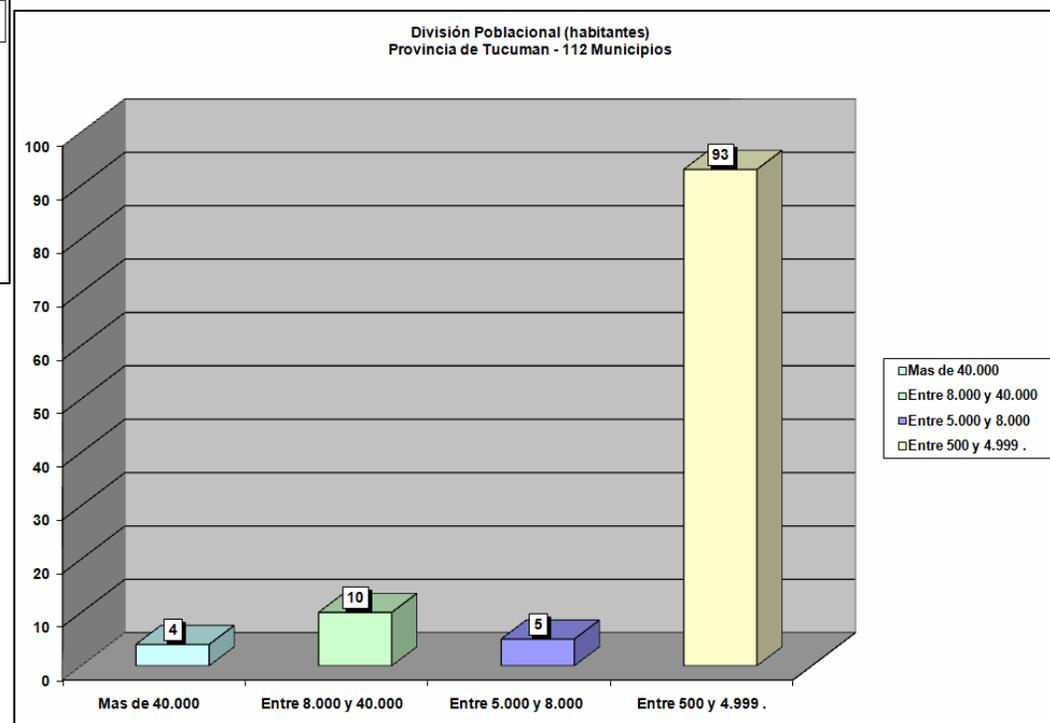
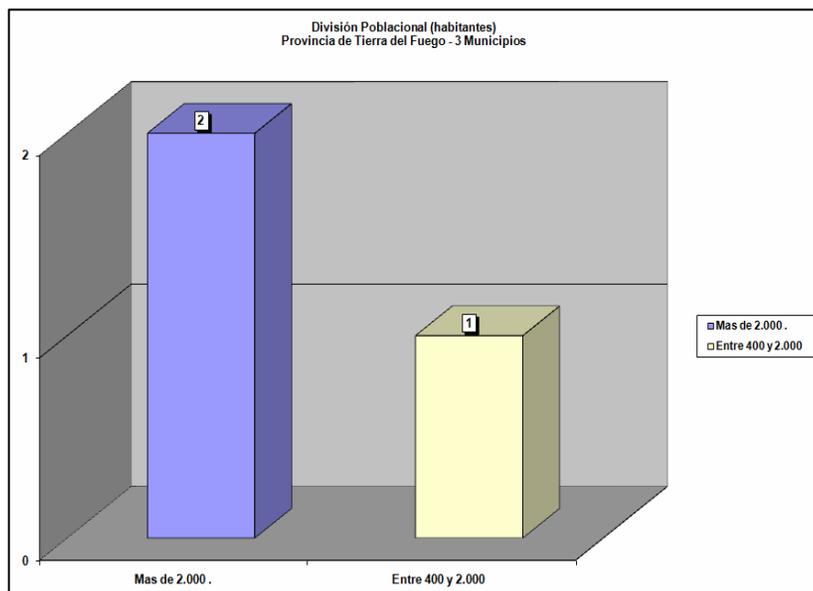
## A) Contexto General



## A) Contexto General



## A) Contexto General



## **A) Contexto General**

**Teniendo en cuenta la heterogénea geografía, economía y sociedad, la organización Municipal presenta aspectos muy dispares a lo largo y ancho del país.**

**Como se vió, en lo que hace a la cantidad de municipios, existe una gran diversidad. Desde Córdoba con 427 municipios preponderantemente pequeños, a Mendoza con 18 de población intermedia, hasta Tierra del Fuego con 3 municipios.**

**La gran mayoría de los Municipios (cerca del 80%) tienen menos de 10.000 habitantes.**

**La mayoría de la población (cerca del 90%) vive en Municipios de más de 10.000 habitantes y más del 60% vive en Municipios de más de 100.000 habitantes.**

**Córdoba, con sólo el 8% de la población del país, tiene casi el 20% de todos los municipios del país.**

## **B) Clasificaciones Presupuestarias**

- **En el año 1.999 el Foro Permanente de Direcciones de Presupuesto y Finanzas de la República Argentina aprobó el Clasificador Presupuestario Municipal.**
- **Debe efectuarse un relevamiento para evaluar su actual aplicación en el ámbito del Sector Público Municipal.**
- **Se tendrán en cuenta las modificaciones que se están proponiendo en el Clasificador para el Sector Público Provincial.**
- **El objetivo es revisar este Clasificador a fin de contemplar las actuales realidades que enfrentan las administraciones locales.**

## C) Capacitación

- Hace Falta? ... En qué? ... Para qué?... Cuando?... Quién?...

Interrelación de Sistemas

Reformas de la Administración Financiera

Elaboración Presupuestaria

¿?

## **C) Capacitación**

- Hace Falta? ... En qué? ... Para qué?... Cuando?... Quién?... Como?

El Foro Permanente ya inició el primer curso virtual abordando el tema  
“Formulación Presupuestaria”

Conocidos los interrogantes puede pensarse en replicar esta forma de  
capacitación, combinando otros métodos presenciales.

Se necesita relevar la situación de cada Gobierno Municipal.

## **D) Encuesta General**

Ante la problemática detectada, la Comisión decidió elaborar una herramienta de relevamiento de las necesidades del Sector Público Municipal.

Con ella se podrá obtener un mejor diagnóstico de la situación de los municipios del país.

Se podrá conocer el estado en que se encuentran en el abordaje de la temática presupuestaria, de la administración financiera en general y de la necesidad de capacitación.

## D) Encuesta General

 <p>FORO PERMANENTE DE DIRECCIONES DE PRESUPUESTO Y FINANZAS DE LA REPUBLICA ARGENTINA</p> <p><u>ENCUESTA - DIAGNOSTICO DE INFORMACIÓN MUNICIPAL</u></p>									
Municipio: _____ Sector que Informa: _____ Nombre y Apellido de la persona entrevistada: _____									
1 Identificar e indicar cuales son las normas vigentes más relevantes que regulan los procesos de gastos e ingresos:  .....	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr><td>Carta Org.</td><td>_____</td></tr> <tr><td>Ordenanzas</td><td>_____</td></tr> <tr><td>Ley Orgánica</td><td>_____</td></tr> <tr><td>Otras</td><td>_____</td></tr> </table>	Carta Org.	_____	Ordenanzas	_____	Ley Orgánica	_____	Otras	_____
Carta Org.	_____								
Ordenanzas	_____								
Ley Orgánica	_____								
Otras	_____								
2 Marque con una cruz (X) la estructura organizativa y cite la cantidad de personal de las áreas responsables de los procesos administrativos. <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 25%;">Suministro/Compras <input type="checkbox"/> ( )</td> <td style="width: 25%;">Tesorería <input type="checkbox"/> ( )</td> <td style="width: 25%;">Recursos Humanos (RRHH) <input type="checkbox"/> ( )</td> <td style="width: 25%;">Presupuesto <input type="checkbox"/> ( )</td> </tr> <tr> <td>Contables <input type="checkbox"/> ( )</td> <td>Ingresos <input type="checkbox"/> ( )</td> <td>Crédito Público <input type="checkbox"/> ( )</td> <td>Otros <input type="checkbox"/> ( )</td> </tr> </table>		Suministro/Compras <input type="checkbox"/> ( )	Tesorería <input type="checkbox"/> ( )	Recursos Humanos (RRHH) <input type="checkbox"/> ( )	Presupuesto <input type="checkbox"/> ( )	Contables <input type="checkbox"/> ( )	Ingresos <input type="checkbox"/> ( )	Crédito Público <input type="checkbox"/> ( )	Otros <input type="checkbox"/> ( )
Suministro/Compras <input type="checkbox"/> ( )	Tesorería <input type="checkbox"/> ( )	Recursos Humanos (RRHH) <input type="checkbox"/> ( )	Presupuesto <input type="checkbox"/> ( )						
Contables <input type="checkbox"/> ( )	Ingresos <input type="checkbox"/> ( )	Crédito Público <input type="checkbox"/> ( )	Otros <input type="checkbox"/> ( )						
3 ¿Existe un mecanismo en el Municipio por el cual la población participa en la definición del presupuesto? En caso afirmativo, especifique cual:  .....		<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr><td>Si</td><td>_____</td></tr> <tr><td>No</td><td>_____</td></tr> </table>	Si	_____	No	_____			
Si	_____								
No	_____								

## D) Encuesta General

4 ¿Cuenta con un Sistema de Información que le permite generar algunos de estos reportes? Especifique si son generados, con que periodicidad y si son publicados.

	Son Generados	Periodicidad	Son Publicados		Son Generados	Periodicidad	Son Publicados
Reportes de Gastos				Reportes de Deuda Flotante (Stock)			
Reportes de Ingresos				Reportes de Situación del Tesoro			
Esquema de A - I - F				Reportes de Planta y Nomina de Personal			
Reporte de Deuda Pública				Otros _____			
	Mensual/Trimestral/ Semestral/Anual				Mensual/Trimestral/ Semestral/Anual		

5 ¿Qué técnica presupuestaria se utiliza para elaborar el Presupuesto?

Objeto del Gasto	
Jurisdicción y Fuente de Financiamiento	
Por Área del Municipio	
Por Programa Presupuestario	
Por Resultados/Objetivos	
Otra (señalar) .....	

6 Indique los clasificadores presupuestarios empleados por el Municipio:

Por Objeto del Gasto	
Por Finalidad y Función	
Por Fuente de Financiamiento	
Institucional	
Por Categoría Programática	
De Recursos por Rubro	
Económica del Gasto	
Económica de Recursos	
Por Procedencia	
Otros (Aclarar)	

## D) Encuesta General

7 a)- Los Recursos y Erogaciones se contabilizan en base a:

a)- Recursos:

Percibido	<input type="text"/>
Devengado	<input type="text"/>
Liquidado	<input type="text"/>

b)- Erogaciones:

Preventivo	<input type="text"/>
Compromiso	<input type="text"/>
Devengado	<input type="text"/>
Mandado a pagar	<input type="text"/>
Pagado	<input type="text"/>

Comentario:  
 -----

8 Marque con una cruz si el Municipio posee algunos de los siguientes módulos del Sistema de Administración Financiera de:

a)- Administración Financiera y Patrimonial

	Manual	Informático	Nómbrel o (sobre que platar forma informatica funciona)	Adquirido	Propio
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Crédito Público	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Bienes Físicos	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Contrataciones	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Recursos Humanos (RRHH)	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

¿Se encuentran estos módulos integrados? Sí  No  ¿Cuáles?  
 -----

b)- Administración Tributaria

	Manual	Informático	Nómbrel o (sobre que platar forma informatica funciona)	Adquirido	Propio
<input type="checkbox"/> Registro de Contribuyentes	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Cuenta Tributaria por contribuyente	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<input type="checkbox"/> Liquidación y Cobro	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

c)- ¿Se encuentran estos módulos integrados a los mencionados en la pregunta a)?

Sí  No  ¿A cuáles?

## D) Encuesta General

9 ¿Elabora cuenta de Inversión del ejercicio?	Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
a)- Si la respuesta es afirmativa, a quien se presenta la Cuenta de Inversión ?	HCD <input type="text"/> Tribunal de Cuentas <input type="text"/> Otro Organismo (Mencionar) <input type="text"/>
10 Necesidades de Capacitación	
a)- ¿Sobre qué áreas y aspectos entiende que necesita capacitación en el mediano y largo plazo?	
Recursos Humanos	<input type="text"/>
Sistema de información	<input type="text"/>
Recursos Tecnológicos	<input type="text"/>
Manuales de Procedimiento	<input type="text"/>
Otro ¿Cual? -----	
b)- ¿Sobre qué temas de la Administración Financiera considera que se necesita capacitación?	
Técnicas de Presupuestación	<input type="text"/>
Formulación Presupuestaria	<input type="text"/>
Administración Financiera	<input type="text"/>
Otro ¿Cual? -----	

## **E) Plan de Trabajo 2011**

- 1) Elaboración y Distribución de la Encuesta.
- 2) Diagnóstico de las necesidades de los Gobiernos Municipales en materia de:
  - a) asistencia técnica, b) capacitación.
- 3) Revisión del Clasificador Presupuestario Municipal.

## **E) Plan de Trabajo**

### 1) Elaboración y Distribución de la Encuesta

Con el objetivo de atender al diseño y organización de actividades técnicas y de capacitación, se propuso como línea de acción, iniciar una primera etapa abriendo espacios para el relevamiento de problemáticas de interés municipal.

En tal sentido el Foro Permanente, con la colaboración de la Comisión y de la Dirección de Endeudamiento Provincial y Finanzas Municipales, articulará los medios institucionales necesarios para hacer llegar las encuestas a los Municipios.

## **E) Plan de Trabajo**

2) Diagnóstico de las necesidades de los Gobiernos Municipales en materia de:  
a) asistencia técnica, b) capacitación.

La Comisión realizará un diagnóstico sobre el estado de situación, en relación a las necesidades de capacitación del Sector en materia de Sistemas de Administración Financiera, Técnicas Presupuestarias y otras necesidades que eventualmente surjan de dicho diagnóstico.

Se prevé efectuar el diagnóstico de la situación municipal de, al menos, 4 jurisdicciones provinciales completamente hasta fin del corriente año.

## **E) Plan de Trabajo**

### 3) Revisión del Clasificador Presupuestario Municipal

Como tercera y última actividad para el corriente año, la Comisión se plantea como objetivo revisar el Clasificador Presupuestario Municipal, haciendo las observaciones necesarias para compatibilizar el mismo a las realidades actuales que enfrentan las administraciones locales.

Asimismo, de resultar necesario, se elaborará un informe técnico sugiriendo las modificaciones y actualizaciones conducentes, a los fines de elevar el mismo al Comité Ejecutivo del Foro para su tratamiento.

Se inicia esta revisión en la parte del Clasificador de Recursos en oportunidad de la Reunión Plenaria actual.

## F) Objetivos e Integrantes de la Comisión

### Objetivos

La Comisión de Asuntos de Interés Municipal, se conformó y enmarca su puesta en funcionamiento dentro de las atribuciones que confiere el Estatuto del Foro Permanente de Direcciones de Presupuesto y Finanzas de la República Argentina.

Principalmente, entre otros, su objetivo es el de atender el diseño y organización de actividades técnicas y de capacitación, el de analizar y elaborar proyectos de interés para el desarrollo de las materias de competencia del Foro dirigidas al Sector Municipal.

**Integrantes:**

CPN Fernando Martinis, en representación de la Provincia de Salta. (Coordinador)

Lic. Claudia Alvarez, en representación de la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias –  
Dirección de Endeudamiento Provincial y Finanzas Municipales.

Sr. Oscar Alderete, en representación de la Provincia del Chaco.

CPN Marcela Leticia Alluvi, en representación de la Municipalidad de San Martín de los Andes.

CPN Sandra Codermatz, en representación de la Municipalidad de Santa Fé.

CPN Natalia Crociati, en representación de la Provincia de Río Negro.

CPN Javier José Denardi, en representación de la Municipalidad de Urdinarrain.

Lic. Fermín Oria, en representación de la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias -  
Dirección de Endeudamiento Provincial y Finanzas Municipales.

CPN Jorge Otegui, en representación de la Provincia de Entre Ríos.

Lic. Sandra Tennerini, en representación de la Municipalidad de Mendoza.

**... MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN!!!**