

Ministerio de Economía

**HETEROGENEIDAD
DE LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA**

**DE LOS MUNICIPIOS
DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

Subsecretaría de Coordinación Económica
Dirección Provincial de Coordinación Municipal

BA

**GOB.
DANIEL
SCIOLI**

NORMATIVAS VIGENTES VINCULADAS A LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA DE LOS MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

BA

GOB.
DANIEL
SCIOLI

- **CONSTITUCIÓN NACIONAL** (Arts. 5 y 123 – Autonomía Municipal)
- **CONSTITUCIÓN PROVINCIAL** (Arts.190 al 197 – Régimen Municipal: creación y modificación de tributos)
- **LEY ORGÁNICA MUNICIPAL (LOM)**. Decreto-Ley Nº 6.769/58 y modificatorias.
- **CÓDIGO FISCAL PROVINCIAL (Ley 10.397)** – Armonización de las potestades tributarias, descentralización tributaria.
- **RAFAM (Reforma de Administración Financiera en el Ámbito Municipal) - Decreto Nº 2.980/00 y modificatorias.**
- **COPARTICIPACIÓN MUNICIPAL** (Ley Nº 10.559 y modificatorias): Art. 10 - Límites a los Tributos Municipales.
- **ORDENANZAS FISCALES E IMPOSITIVAS MUNICIPALES**

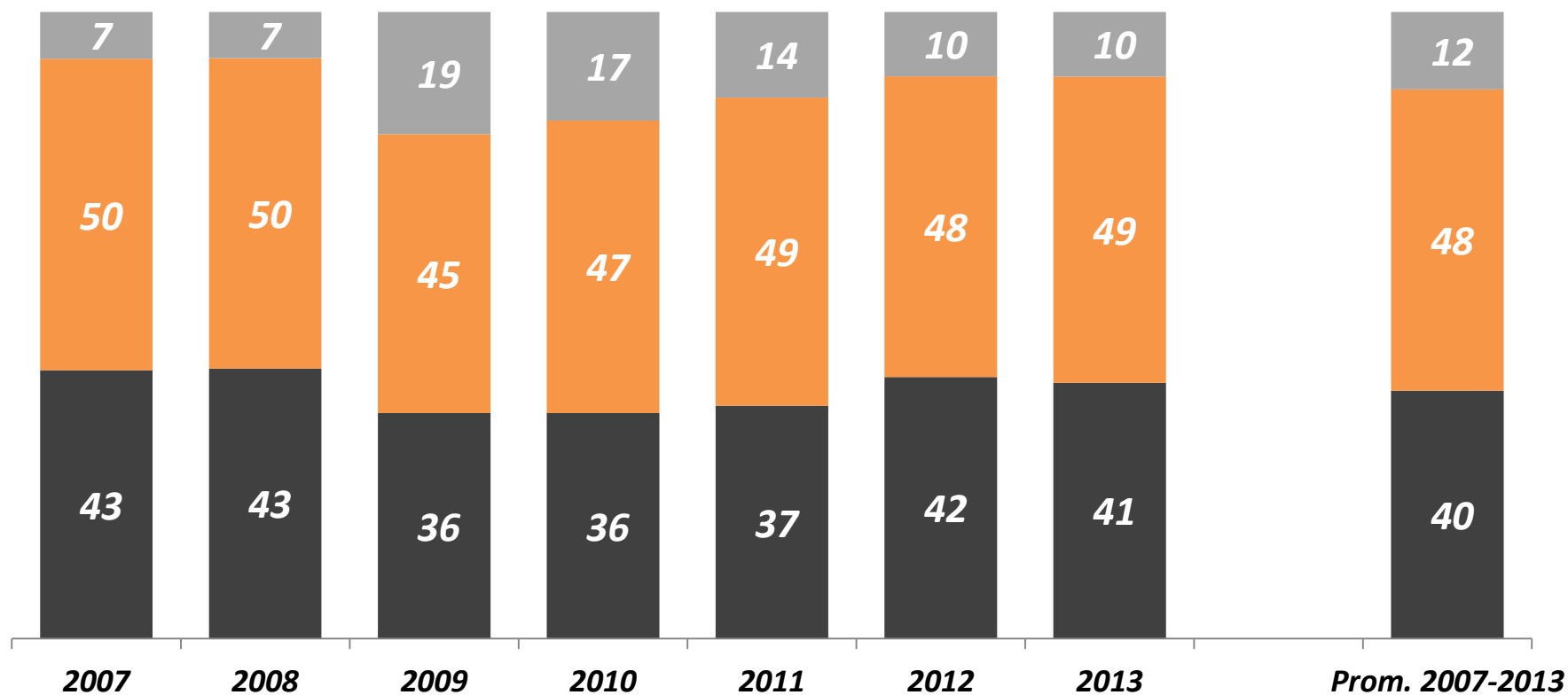
COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (%)

Consolidado 135 municipios

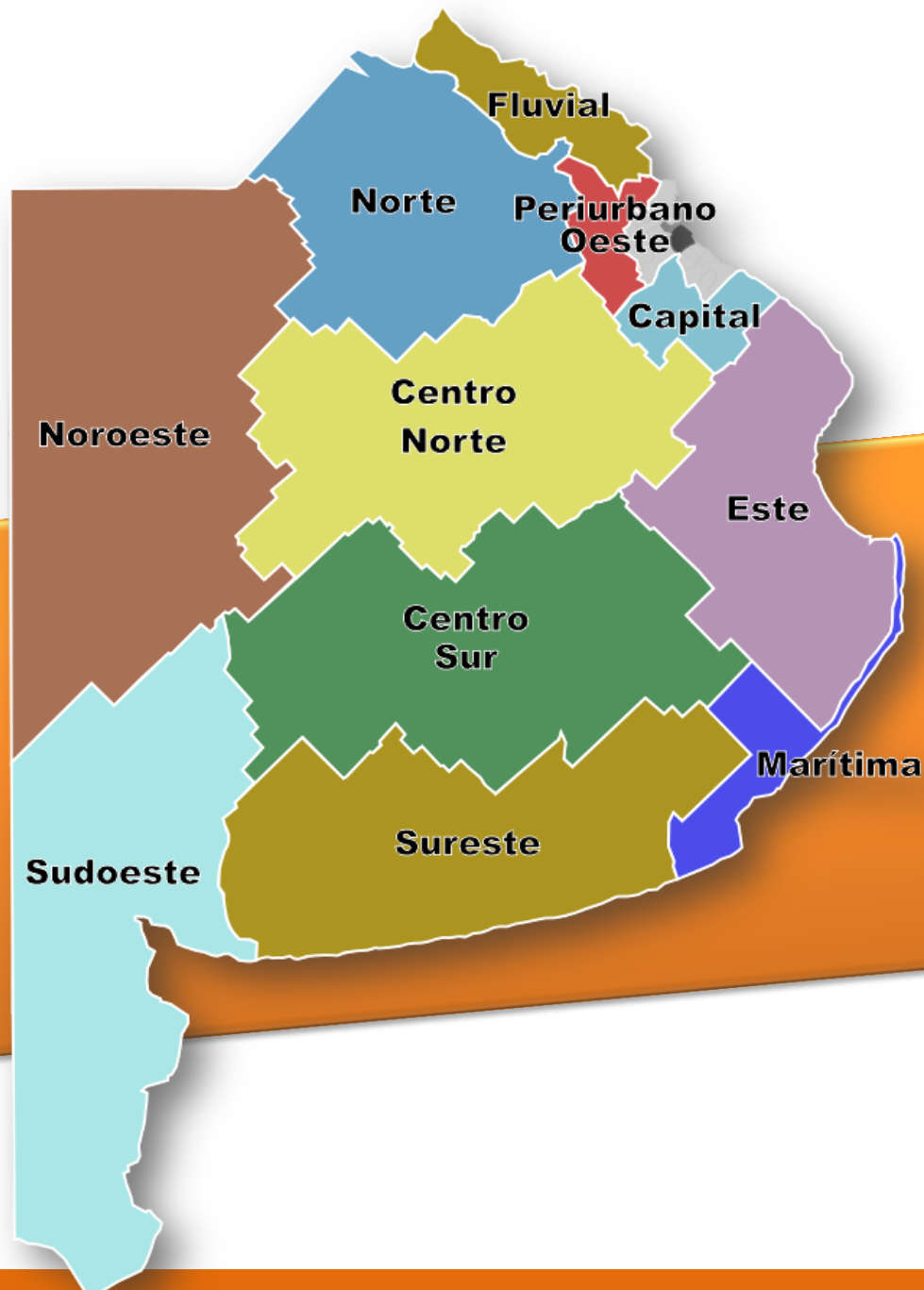
■ Rec. Ctes. Jurisd. Municipal

■ Rec. Ctes. Otras Jurisd.

■ Rec. Capital



HETEROGENEIDAD FISCAL COMO LIMITANTE DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS



Áreas de la Provincia de Buenos Aires



1

***Participación del
Sector Público Municipal
en la actividad económica del Área***

2

***Composición
Tributaria y su
relación con las
estructuras
económicas***

5

***Relevancia
del Gasto en
Personal***

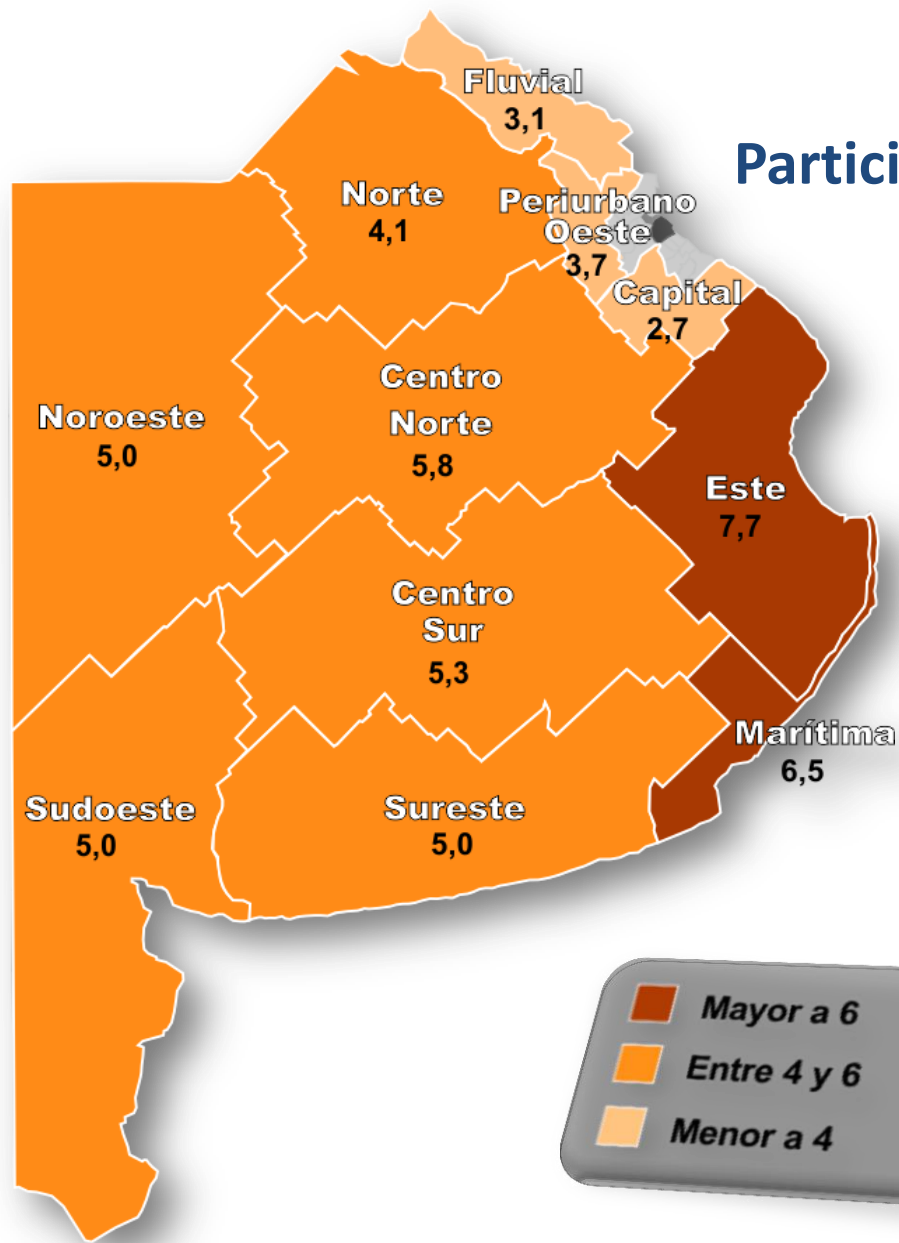
**Heterogeneidad
fiscal municipal...
¿limitante de las
políticas públicas?**

4

***Niveles de Inversión
ligados a los ingresos de
otras jurisdicciones y al
uso del crédito***

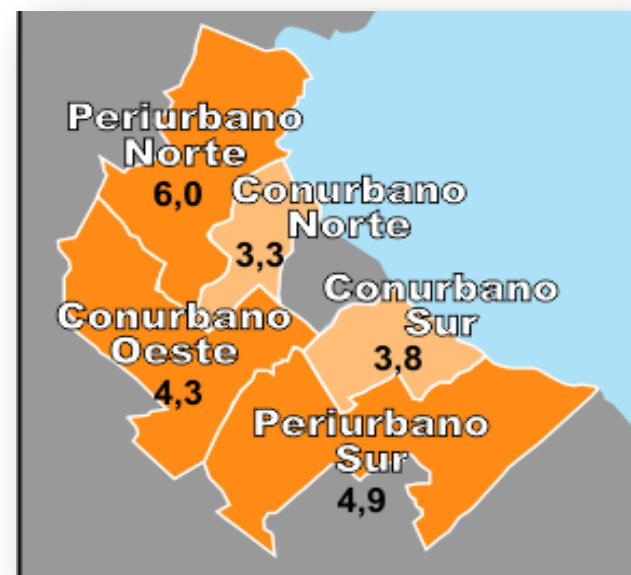
3

***Diversidad en las
Autonomías Financieras***



Participación más alta del Sector Público Municipal en las Áreas del Interior

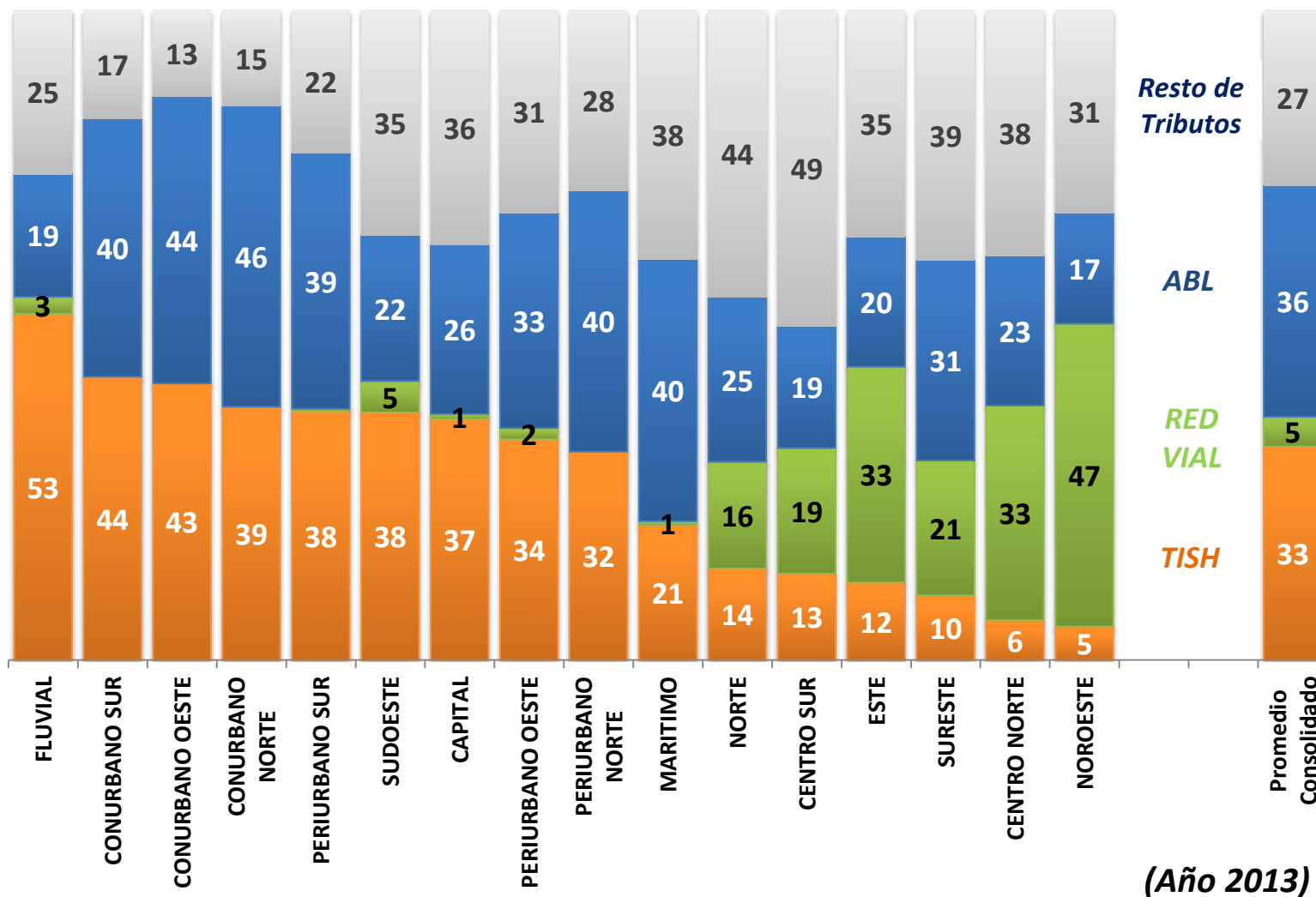
*Gastos Corrientes / PBG
(Año 2013)*



La composición tributaria de las Áreas está influida por la diversidad de sus estructuras económicas

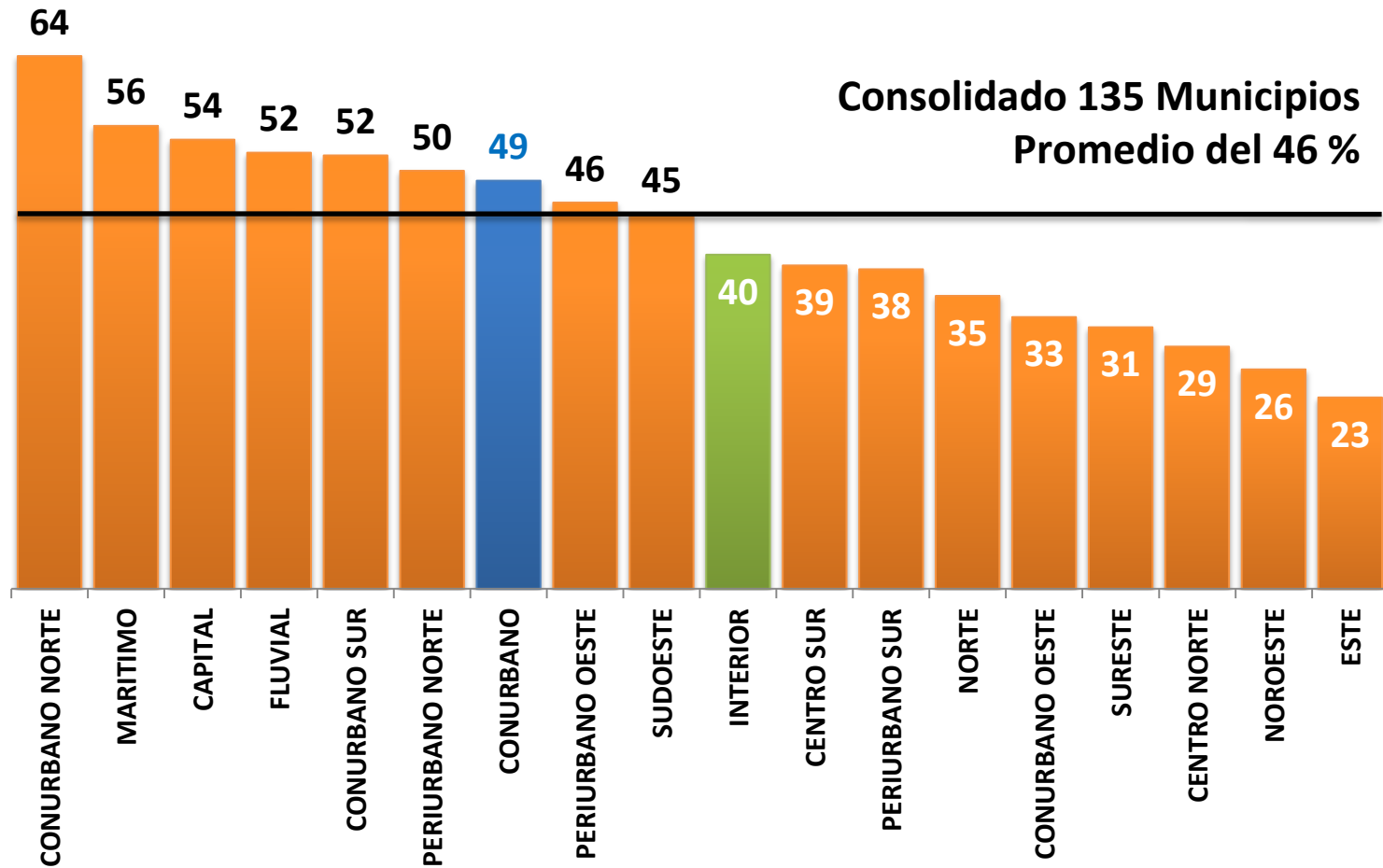
BA

GOB.
DANIEL
SCIOLI



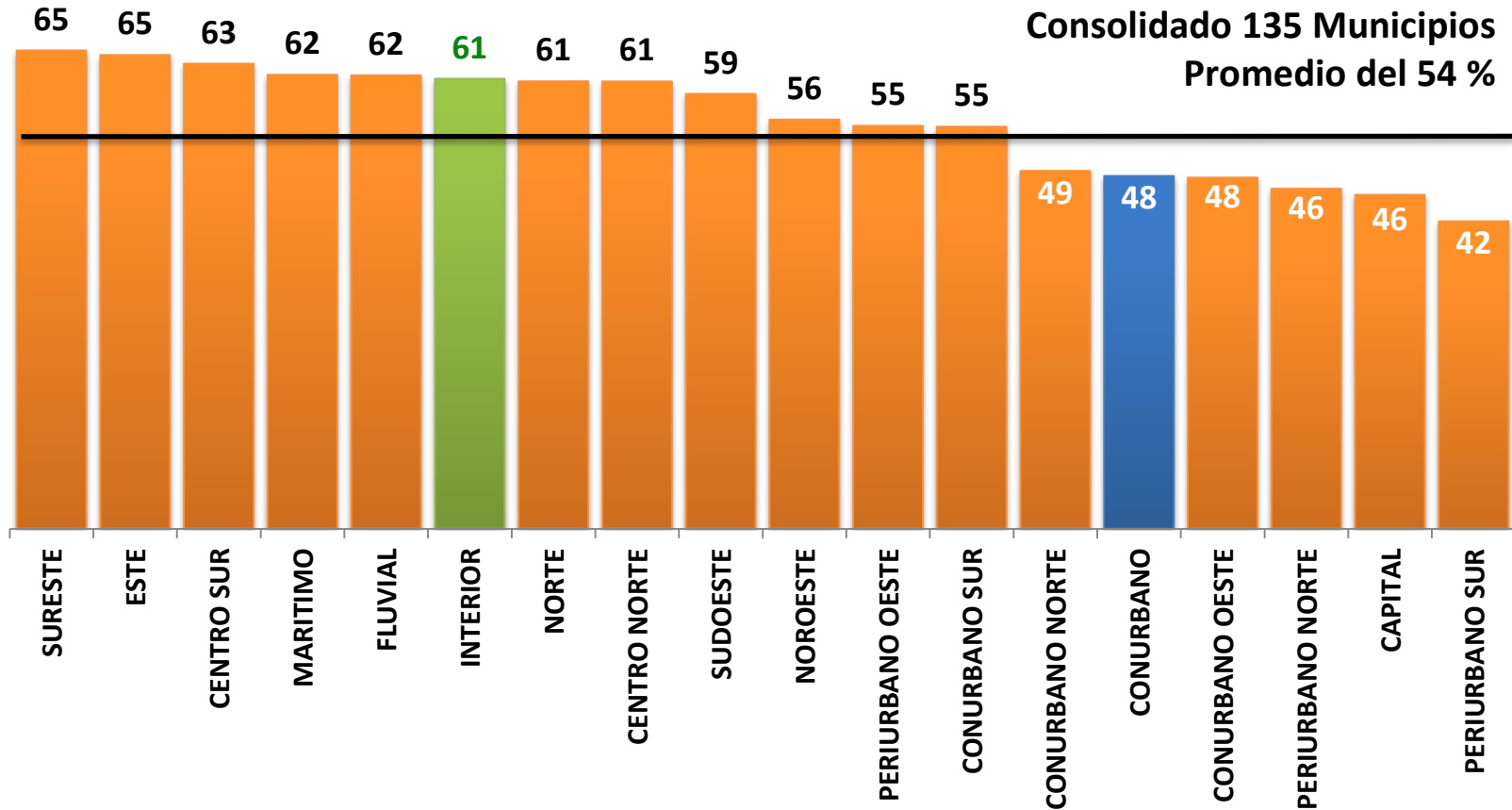
(Año 2013)

Las estructuras tributarias condicionan la autonomía financiera en las Áreas del Interior



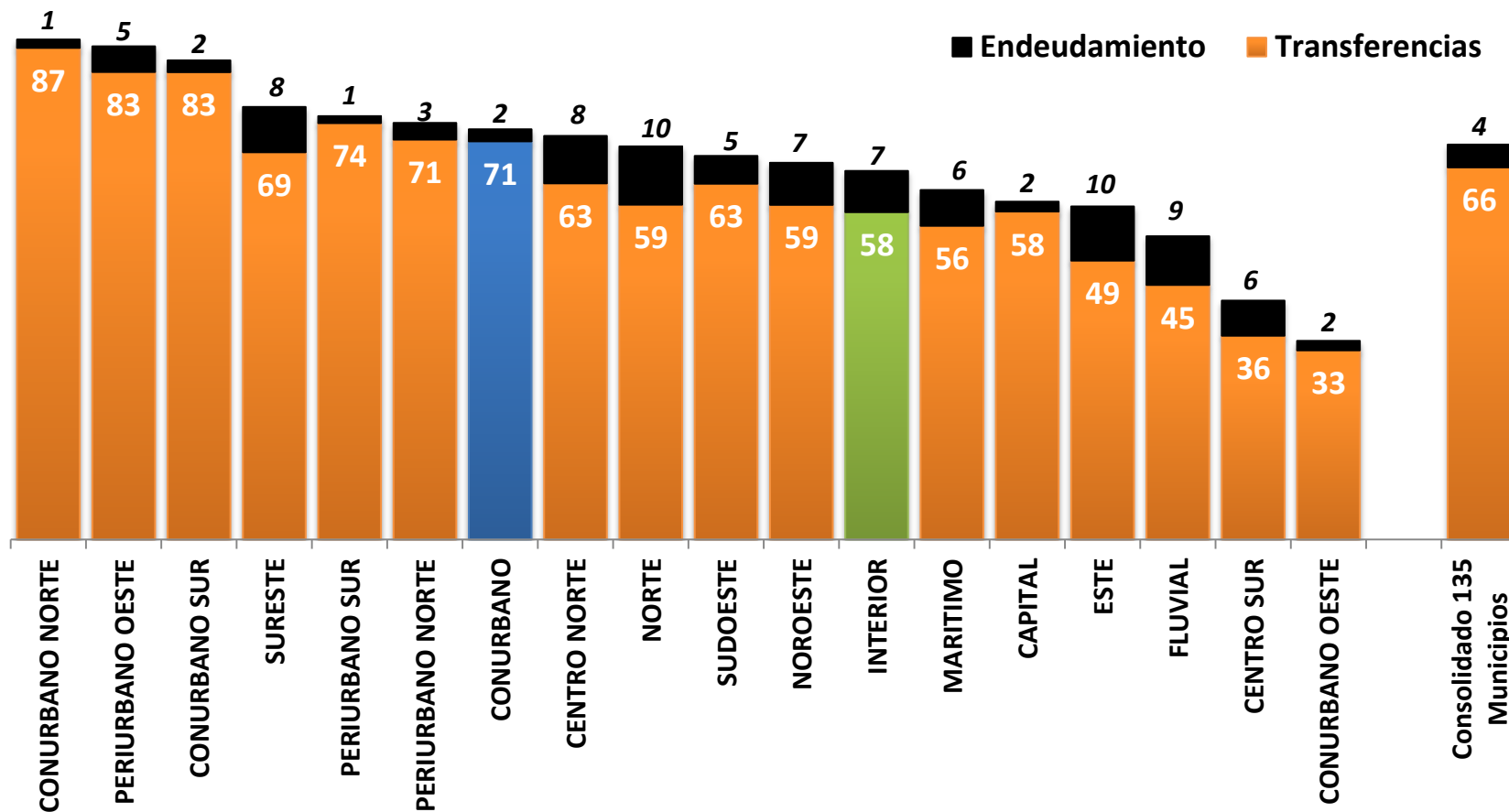
Recursos Corrientes de Jurisdicción Municipal / Recursos Corrientes (Año 2013)

El nivel de Gasto en Personal vuelve más rígidos a los presupuestos de las Áreas del Interior



Gasto en Personal / Gasto Corriente (Año 2013)

La inversión es financiada fundamentalmente por transferencias y el endeudamiento tiene una participación relativamente importante sólo en las Áreas del Interior



(Transferencias de Capital + Endeudamiento) / Gasto de Capital

(Acumulado 2007-2013)

HETEROGENEIDAD FISCAL MUNICIPAL

BA

GOB.
DANIEL
SCIOLI

Si bien en términos relativos el sector público municipal de las áreas del Interior participa en mayor medida en la actividad económica, las políticas públicas de los municipios que componen estas áreas se ven altamente condicionadas por una serie de factores:

- Una estructura tributaria rígida, condicionada a la actividad económica
- Una baja autonomía financiera, como consecuencia de lo anterior
- Un presupuesto con poca flexibilidad
- Una inversión volátil y condicionada a las transferencias de otras jurisdicciones

REDUCCIÓN DE LAS ASIMETRÍAS

Los sistemas de transferencias interjurisdiccionales deben corregir los desbalances existentes...

- *Verticales*

cuando el nivel de gobierno que gasta no es el que recauda
indicadores: gastos e ingresos de los distintos niveles

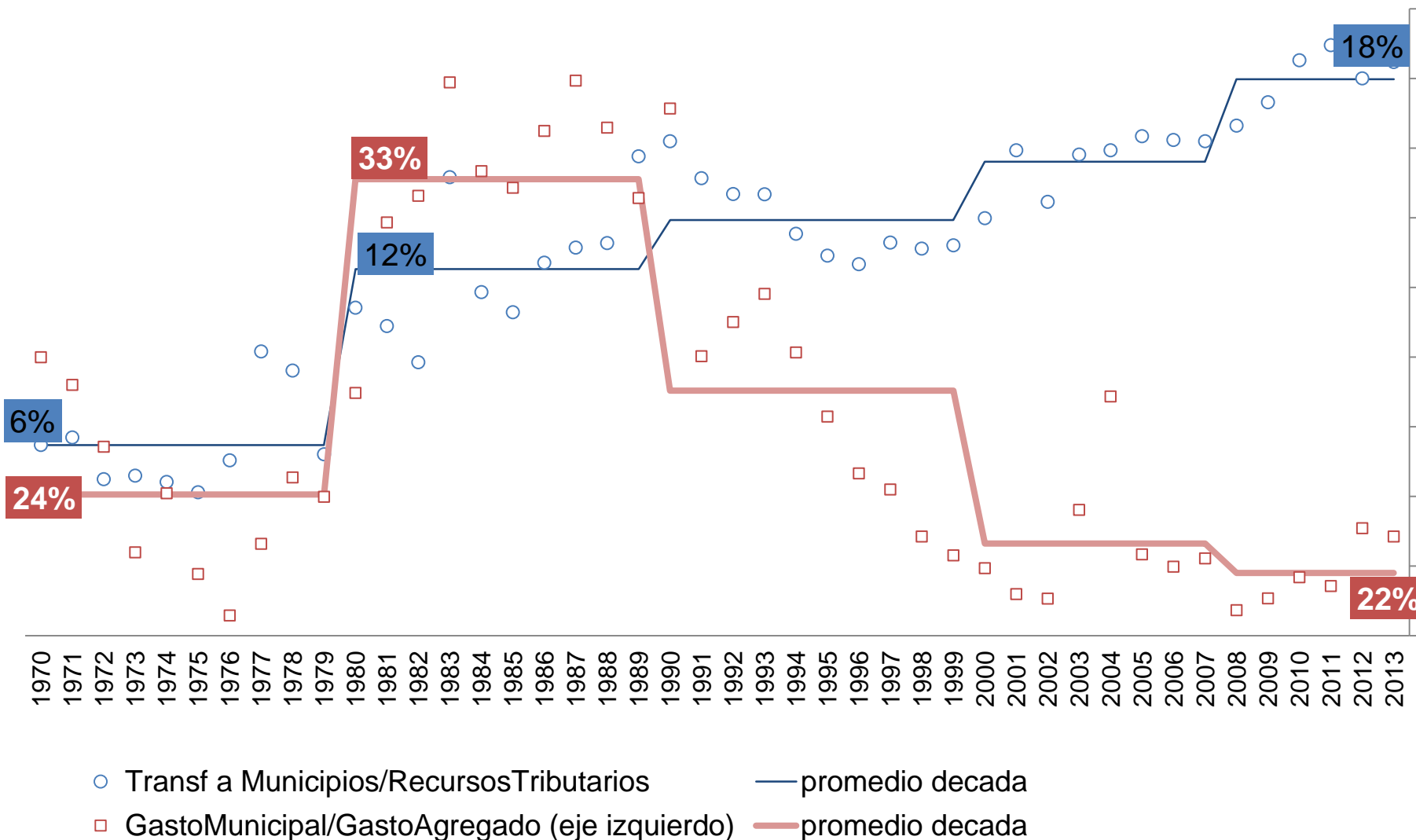
- *Horizontales*

cuando persisten heterogeneidades regionales
indicadores: datos socioeconómicos varios

... los desbalances verticales han sido más que corregidos...

BA

GOB. DANIEL SCIOLI

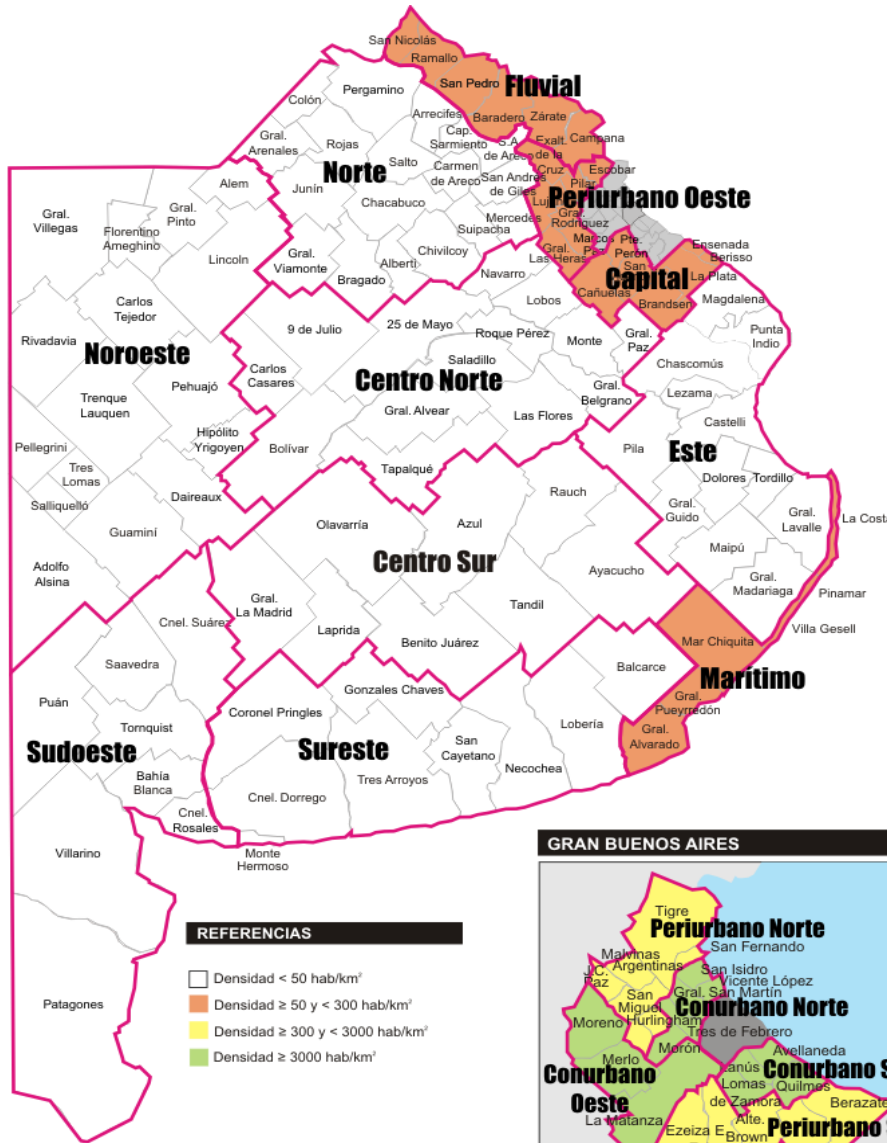


DENSIDAD POBLACIONAL

Provincia de Buenos Aires 51,2 hab/km²

BA

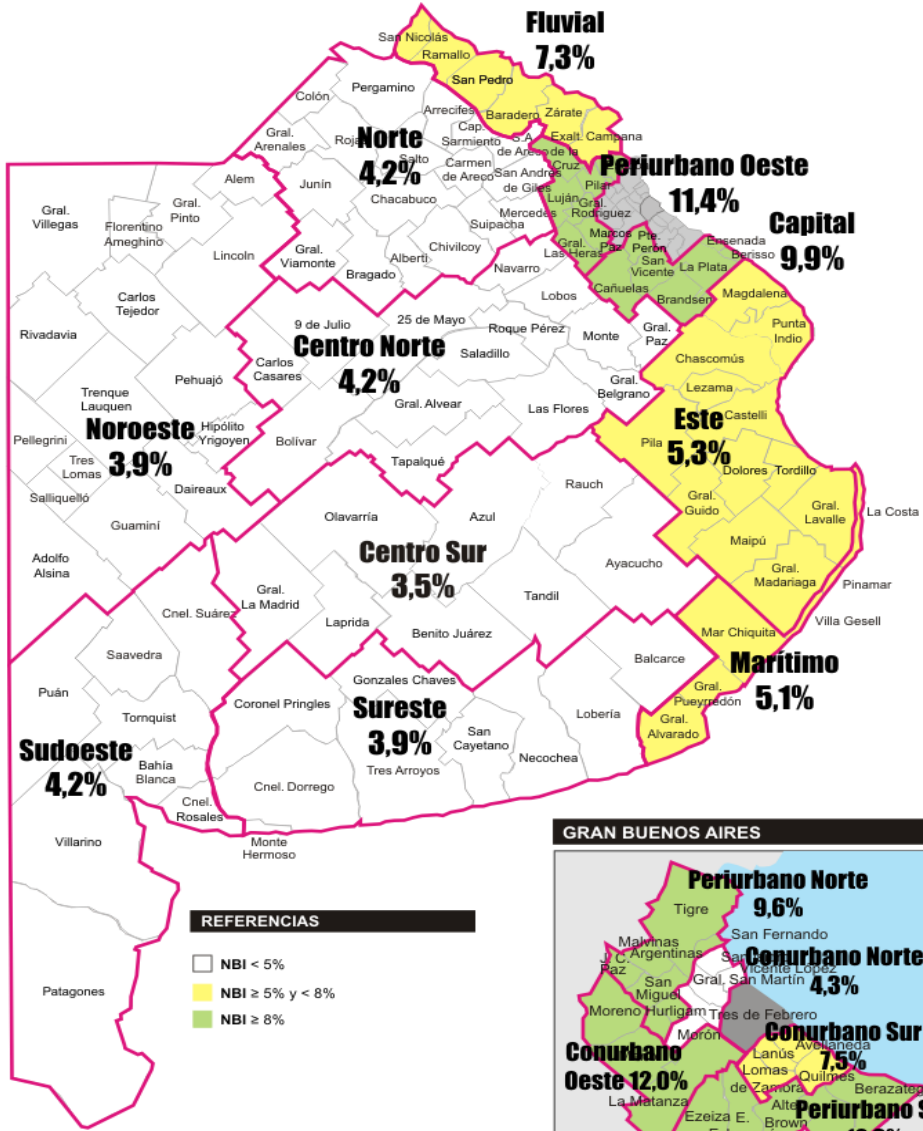
GOB.
DANIEL
SCIOLI



... pero subsisten desbalances horizontales (además de los fiscales), de tipo demográfico...

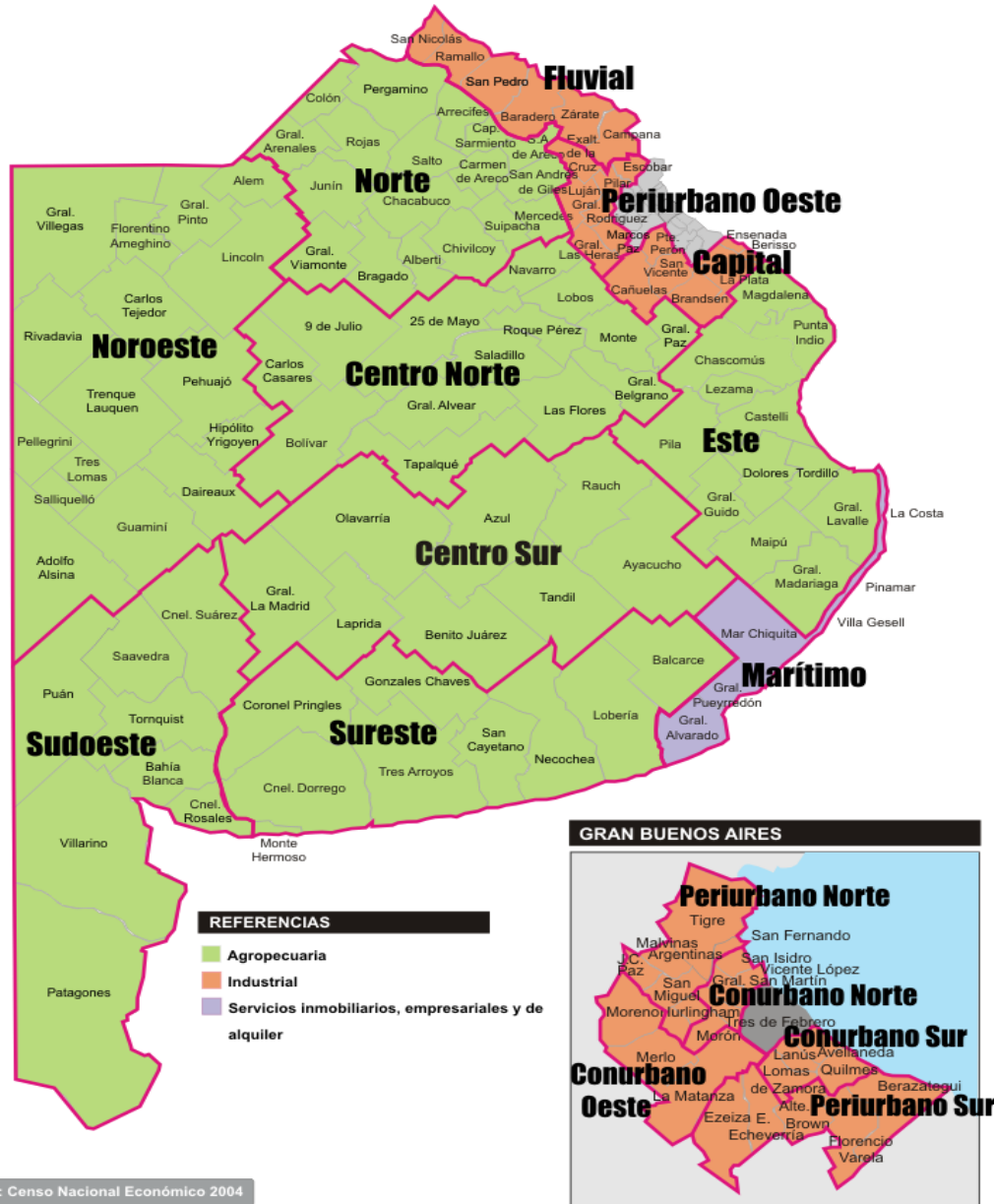
Fuente: INDEC - Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

... de tipo social...



Fuente: INDEC- Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

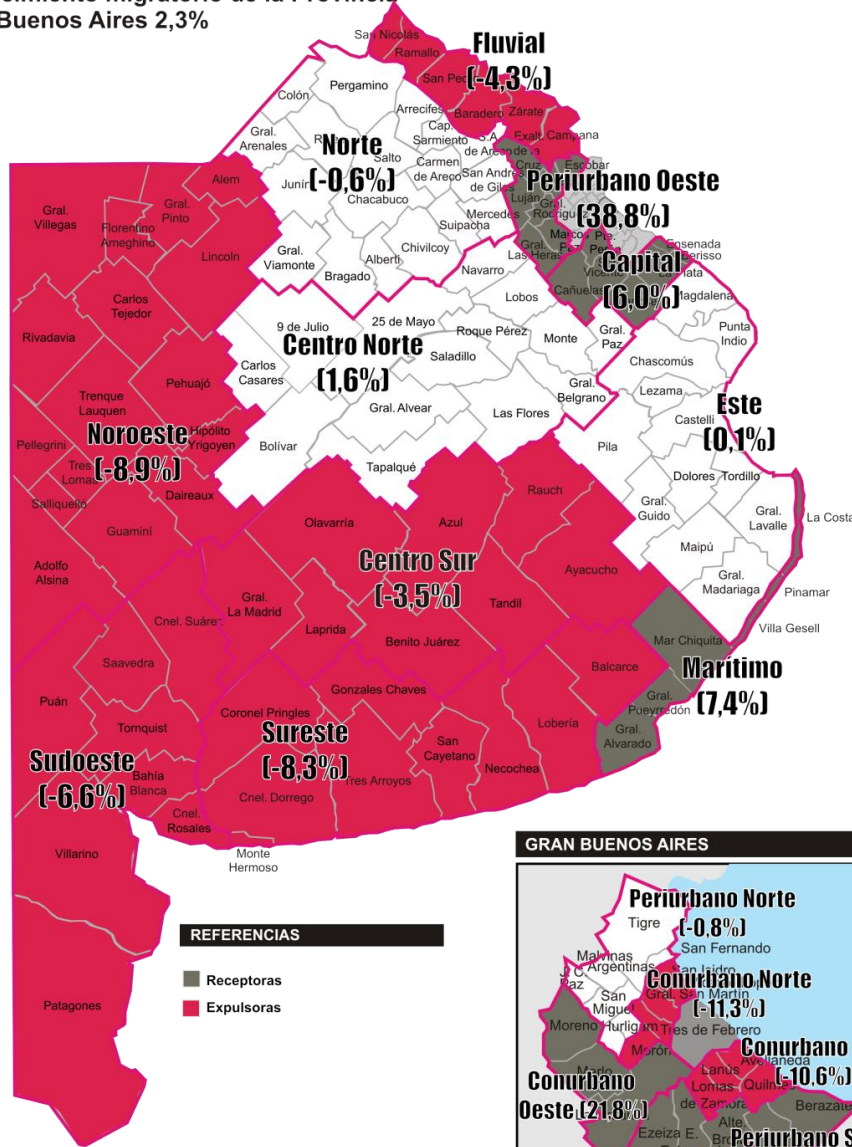
... de tipo productivo...



Fuente: Censo Nacional Económico 2004

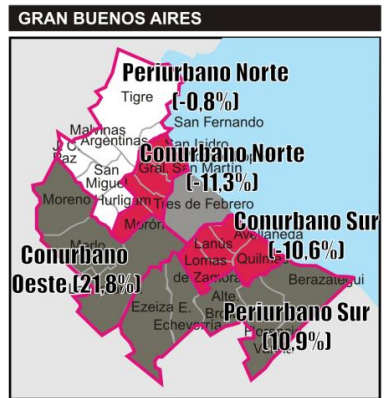
CRECIMIENTO MIGRATORIO 1991-2009

Crecimiento migratorio de la Provincia
de Buenos Aires 2,3%



REFERENCIAS

- Receptoras
- Expulsoras



... y que se resumen en los flujos migratorios recientes...

Fuente: DPE

... que limitan el desarrollo socioeconómico de algunos territorios...



... estos desbalances persisten y deben corregirse según...

- *Las diferentes **necesidades de gasto***

para proveer a los residentes un nivel estándar de bienes y servicios públicos
indicadores: población, NBI

- *Las diferentes **capacidades fiscales***

la capacidad potencial para reunir ingresos de fuentes propias
indicadores: bases imponibles potenciales

... resolviendo dificultades a través de un Organismo de Coordinación Fiscal...

Funciones

- Interpretar las disposiciones relacionadas con los recursos municipales
- Controlar y aprobar los porcentajes de distribución
- Decidir si un tributo municipal es análogo a un tributo provincial
- Ser autoridad de aplicación del convenio intermunicipal
- Asesorar al PE, a la Legislatura y a los municipios en materia de coordinación fiscal
- Intervenir con carácter consultivo en la elaboración de los proyectos de legislación tributaria provincial

... pero además, debemos contribuir al desarrollo equitativo...

Un fondo de desarrollo con equidad territorial busca:

- Transferir fondos y comprometer su uso para generar sinergias entre los sectores de la producción y el desarrollo de nuevas capacidades
- Nivelar el campo de juego en cuanto al desarrollo de las distintas unidades territoriales
- Coordinar las políticas sectoriales con las territoriales para evitar la duplicación de esfuerzos y promover formas más integradas de intervención

... porque la descentralización excesiva exacerba los desbalances horizontales...

- El desarrollo territorial era concebido casi exclusivamente como descentralización hacia jurisdicciones subnacionales (según organismos de crédito internacionales)
- La única preocupación era la eficiencia (descentralización “eficientista”)
- Pero la profundización de la descentralización más allá de cierto punto amplía las desigualdades entre territorios
- De ahí la necesidad de dar mayor espacio a la equidad preservando las potestades municipales

... siempre teniendo en cuenta que además son necesarias otras políticas para el desarrollo

Nuestro Plan de Desarrollo con Equidad Territorial

- **Objetivo:** implementar medidas tendientes a la atenuación de las distintas brechas (productivas, sociales, demográficas, fiscales, etc.) existentes entre los municipios de modo de alcanzar un desarrollo socioeconómico sostenible y territorialmente equitativo de la Provincia de Buenos Aires.
- **Visión:** que cada uno de los bonaerenses tenga la *opción* de permanecer y desarrollarse en sus lugares de origen y no la *necesidad* de emigrar hacia destinos más favorecidos por falta de oportunidades locales.

Ministerio de Economía

MUCHAS GRACIAS

Subsecretaría de Coordinación Económica
Dirección Provincial de Coordinación Municipal

BA

**GOB.
DANIEL
SCIOLI**